ПРАКТИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА КООПЕРАТОРА

ГК755
Б472

4

СЕРИЯ:
СПРАВОЧНИКИ

Н. Г. БЕРДИЧЕВСКИЙ

ЗАКОН О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

22 АВГУСТА 1924 г.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

ИЗДАНИЕ ЦЕНТРОСОЮЗА
МОСКВА—1925

ПРАКТИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА КООПЕРАТОРА

Серия: СПРАВОЧНИКИ

№ 4

Н. Г. БЕРДИЧЕВСКИЙ

ЗАКОН

О СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

22 августа 1924 г.

ПРАКТИЧЕСКИЙ
ПОСТАТЕЙНЫЙ
КОММЕНТАРИЙ

ИЗДАНИЕ ЦЕНТРОСОЮЗА
МОСКВА—1925 г.

18 Г 8/
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ 2008
ГК755 Б472 Р
ИНСТИТУТ В. И. ЛЕНИНА * БИБЛИОТЕКА * № 745
114653
25

НАПЕЧАТАНО В КОЛИЧЕСТВЕ 5000 ЭКЗЕМПЛЯРОВ
В ТИПОГРАФИИ ЦЕНТРОСОЮЗА.
МОСКВА, ДЕНИСОВСКИЙ П.,
Д. № 30. ГЛАВЛИТ
№ 37982.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР

о сельско-хозяйственной кооперации

(Опубликовано в „Известиях ЦИК СССР и ВЦИК" № 192/2227 от 24 августа 1924 года).

Признавая развитие сельско-хозяйственной кооперации одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству и считая необходимым положить твердые начала для кооперирования сельскохозяйственного населения на всей территории Союза ССР, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

I.

1. Всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и пользующимся правом избирать в советы, предоставляется право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели и коммуны) в целях:

а) совместного ведения сельско-хозяйственного производства и подсобных в нем предприятий;

б) снабжение своих хозяйств необходимыми средствами производства—орудиями, семенами, удобрениями, племенным материалом и т. п.;

в) переработки и сбыта продуктов сельско-хозяйственного производства;

г) производства земельных улучшений (мелиорации);

д) приобретения, устройства и использования машин, электрификационных и т. п. технических сооружений, применяемых в сельском хозяйстве и крестьянском обиходе;

е) других мероприятий, направленных к улучшению сельского хозяйства.

2. Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут на ряду с осуществлением указанных в ст. 1-й задач: а) производить в своем районе, на основании установленных правил, кредитные операции в форме приема вкладов, выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах; б) обслуживать нужды своих членов в товарах потребительского назначения путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства; в) заниматься, под общим контролем народных комиссариатов просвещения и народных комиссариатов земледелия подлежащих республик, распространением сельско-хозяйственных знаний путем устройства чтений, бесед, популярных библиотек, выставок, показательных и опытных участков, издания периодической и непериодической литературы и т. п.

3. Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут образовывать районные, губернские или соответствующие им союзы, а равно открывать отделения.

Союзам предоставляется осуществлять все мероприятия и вести все операции, предусмотренные статьями 1 и 2 настоящего постановления, производить ревизии и всякого рода обследования входящих в них организаций, организовывать и инструктировать первичные кооперативы, созывать с'езды и совещания по вопросам сельско-хозяйственной кооперации.

4. Наименьшее число членов сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов и их союзов) устанавливается законодательством союзных республик и соответственно местным особенностям хозяйства и быта, но во всяком случае не может быть менее: в первичных кооперативах—5 членов; в первичных кооперативах, ведущих кредитные операции (ст. 2 п. «а»),—50 членов и в союзах—3 членов (об'единений низшей степени).

5. Сельско-хозяйственным кооперативным организациям предоставляется свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду деятельности кооперативные организации.

6. Каждый член кооперативной организации имеет право в порядке, предусмотренном уставом, выйти из состава организации и потре-

бовать возвращения своих паевых взносов и причитающейся на его долю прибыли за вычетом приходящихся на его долю убытков. Каждый член может быть исключен из организации в порядке и по причинам, указанным в уставе.

7. Наличие у члена первичного с.-х. кооператива более одного пая не дает ему никаких преимуществ в управлении об'единением и пользовании его услугами.

Передача паев членами первичных кооперативов не допускается.

8. Никакие взыскания, пред'являемые к членам первичных сельско-хозяйственных кооперативов, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооператива.

9. Сельско-хозяйственные кооперативные организации учреждаются и действуют на основании своих уставов. Уставы регистрируются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, причем должна быть предусмотрена обязательная проверка регистрирующими органами соответствия уставов настоящему постановлению и другим действующим узаконениям.

Примечание: Советам народных комиссаров союзных республик предоставляется право, если они найдут необходимым, издавать типовые (нормальные) уставы сельско-хозяйственных кооперативных об'единений.

10. Сельско-хозяйственные кооперативные организации со дня регистрации их уставов признаются юридическими лицами и могут производить все операции, предусмотренные их уставами.

11. В уставе каждой сельско-хозяйственной кооперативной организации должны быть указаны:

1) наименование организации,
2) район ее деятельности и местонахождения правления,
3) цели организации и срок ее деятельности, если организация учреждается на определенный срок,
4) условия вступления, выбытия и исключения членов,
5) ответственность членов по обязательствам организации,
6) условия и порядок образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены,
7) размер пая и вступительного взноса, если паи и взносы установлены,
8) сроки и порядок обревизования и утверждения отчетов,

9) порядок распределения прибыли и убытков,

10) число членов правления, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности правления,

11) число членов ревизионной комиссии, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности комиссии,

12) порядок и срок созыва общих собраний (собраний уполномоченных), порядок их работы и составление протоколов,

13) число членов совета, если таковой образован, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности совета,

14) условия и порядок ликвидации,

15) порядок изменения устава.

Все изменения и дополнения устава должны быть зарегистрированы в порядке, определенном для регистрации устава.

12. Общий надзор за деятельностью сельско-хозяйственных кооперативных организаций принадлежит народным комиссариатам земледелия соответствующих республик.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации, ведущие кредитные операции (ст. 2 п. «а»), подлежат, кроме того, специальному надзору и ревизии подлежащих финансовых органов.

13. Сельско-хозяйственные кооперативные организации ликвидируются:

а) по постановлению общего собрания членов (собрания уполномоченных);

б) если число членов организации окажется менее требуемого уставом или законом;

в) с об'явлением организации по суду несостоятельной;

г) за истечением срока, на который организация учреждена, если не состоится постановления общего собрания (собрания уполномоченных) о продлении действий организации;

д) в случае уклонения организации от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения ее деятельности в сторону, противную интересам государства,—по постановлению губернского исполнительного комитета (или соответствующего ему органа) в отношении первичных кооперативов и по постановлению совета народных комиссаров союзной республики в отношении губернских, районных и соответствующих им союзов.

14. Срок ликвидации сельско-хозяйственных кооперативных организаций не должен превышать одного года со дня постановления о ликвидации. Постановление о назначении ликвидации сообщается органу регистрации и публикуется в соответствующей официальной газете.

15. Соединение двух или нескольких сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов или их союзов) в целях укрепления может происходить:

а) путем слияния их в новое об'единение или союз на основе нового устава и под новым наименованием;

б) путем вхождения одной или нескольких организаций в состав существующей организации на основе устава последней и под ее наименованием.

16. Соединение сельско-хозяйственных кооперативных организаций производится на основании постановлений общих собраний (собраний уполномоченных) соединяющихся организаций. На тех же общих собраниях (собраниях уполномоченных) должно быть утверждено соглашение, на основе которого должно произойти соединение, и, кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 15-й, должен быть принят устав вновь образуемой организации.

17. Постановления о соединении сельско-хозяйственных кооперативных организаций в 2-недельный срок доводятся до сведения всех кредиторов соединяющихся организаций, которые могут в месячный срок со дня получения извещения заявить правлениям и органу регистрации о своем протесте против предполагаемого соединения. Постановление о соединении вступает в силу, регистрируется и публикуется в установленном порядке по достижении соглашения с заявившими протест кредиторами.

18. Со дня регистрации устава вновь возникшей в результате слияния сельско-хозяйственных кооперативных организаций или со дня отметки в реестре о вхождении в существующую с.-х. кооперативную организацию других с.-х. кооперативных организаций все права и обязанности организаций, прекращающих свое существование, переходят к сельско-хозяйственной кооперативной организации, возникшей в результате слияния.

Все члены сельско-хозяйственных кооперативных организаций, прекращающих свое самостоятельное существование, автоматически, без особого о том заявления признаются вошедшими в сельско-хозяй-

ственную кооперативную организацию, возникшую в результате соединения. Члены, не согласные на соединение, могут заявить о своем выходе.

19. В союзных республиках могут быть образованы союзы сельско-хозяйственной кооперации или отдельных ее видов в масштабе республики. Уставы этих союзов утверждаются советами народных комиссаров подлежащих союзных республик.

20. Союзы сельско-хозяйственной кооперации союзных республик могут образовать единый общесоюзный центр или общесоюзные центры различных видов сельско-хозяйственной кооперации, уставы которых утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

II.

Изложить примечание к ст. 8-й Положения о взимании налогов и сборов («С. У. РСФСР» 1922 г., № 44, ст. 550; «Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР» 1924 г., № 5, ст. 172, раздел II) в следующей редакции:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ и первичных сельско-хозяйственных кооперативов (товариществ, артелей, коммун).

III.

Предложить Центральным Исполнительным Комитетам союзных республик:

1) издать перечни узакопений о сельско-хозяйственной кооперации, утрачивающих силу с изданием настоящего постановления;

2) дополнить соответствующие статьи гражданско-процессуальных кодексов союзных республик постановлениями, воспрещающими обращение взыскания на паевые взносы членов первичных сельско-хозяйственных кооперативов по их долгам.

Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **М. Калинин.**

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР **А. Рыков.**

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 22 августа 1924 г.

КОММЕНТАРИЙ

К ПОСТАНОВЛЕНИЮ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР

о сельско-хозяйственной кооперации от 22-го августа 1924 года.

Изданное Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР постановление от 22-го августа 1924 г. о сельско-хозяйственной кооперации является прямым следствием проводимой Российской Коммунистической Партией (большевиков) политики в отношении крестьянства и сельского хозяйства.

Еще XII с'езд партии признал, что:

1) «Сельское хозяйство, несмотря на то, что оно все еще находится у нас на низком техническом уровне, имеет первенствующее значение для всей экономики советской России». «Сельское хозяйство еще долго останется основой хозяйства советской страны». (Резолюция по отчету ЦК РКП).

2) «Важнейшая политическая задача партии, определяющая весь исход революции: с величайшим вниманием и тщательностью оберегать и развивать союз рабочего класса с крестьянством. Под этим углом зрения партия должна подходить к разрешению всех важнейших очередных проблем» (Резолюция по отчету ЦК РКП).

3) «Признание крестьянством социалистических методов хозяйствования может быть достигнуто только наглядно-показательным путем, т.-е. доказательством крестьянству на практике в течение ряда лет того факта, что коллективное хозяйство экономически выгоднее, рациональнее и т. п.» (Резолюция о промышленности).

4) «Создание со стороны всех государственных органов наиболее благоприятных условий для дальнейшего развития кооперативного аппарата с целью превращения его в основного посредника между госпромышленностью и сельско-хозяйственным производством является одной из основных задач государственного регулирования народного хозяйства» (Резолюция о промышленности).

Если к этим положениям присоединить «программу развития кооперирования сельского населения, как основного способа движения к

социализму в крестьянской стране», выдвинутую Вл. И. Лениным в его последней статье «О кооперации», то политика партии в отношении «под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству» становится совершенно ясной.

Вот главнейшие мысли Владимира Ильича по этому вопросу:

а) «Раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой государственной власти принадлежат все средства производства, у нас действительной задачей осталось только кооперирование населения». «Это еще не построение социалистического общества, но это все необходимое и достаточное для этого построения».

б) «На кооперацию у нас смотрят пренебрежительно, не понимая того, какое исключительное значение имеет эта кооперация... со стороны перехода к новым порядкам путем возможно более простым, легким и доступным для крестьянина». «Одно дело фантазировать насчет всяких рабочих об'единений для построения социализма, другое дело научиться практически строить этот социализм так, чтобы всякий мелкий крестьянин мог участвовать в этом построении».

в) «Собственно говоря, нам осталось **только** одно: сделать наше население настолько цивилизованным, чтобы оно поняло все выгоды от поголовного участия в кооперации и наладило это участие. **Только** это. Никакие другие премудрости нам не нужны теперь для того, чтобы перейти к социализму». «Строй цивилизованных кооператоров при общественной собственности на средства производства, при классовой победе пролетариата над буржуазией—это есть строй социализма».

г) «При условии полного кооперирования мы бы уже стояли обоими ногами на социалистической почве. Но это условие полного кооперирования включает в себя такую культурность крестьянства (именно крестьянства, как громадной массы), что это полное кооперирование невозможно без целой культурной революции». «Но для нас эта культурная революция представляет неимоверные трудности и чисто-культурного свойства (ибо мы безграмотны), и свойства материального (ибо для того, чтобы быть культурным, нужно известное развитие материальных средств, производства, нужна известная материальная база)».

XIII с'езд партии, происходивший 23—31 мая 1924 года, в резолюции по отчету ЦК признал, что «неизменной задачей пар-

тии остается укрепление и упрочение доверия крестьянства к пролетарскому государству путем проведения ряда реальных мероприятий по экономической смычке города и деревни, по содействию крестьянскому хозяйству (сельско-хозяйственный кредит и др.) и повышению культурного уровня деревни».

В своей резолюции о работе в деревне с'езд признал необходимым при решении вопроса о работе партии в деревне «исходить из основной для целого исторического периода задачи—**осуществления союза рабочего класса с крестьянством.** Дальнейшее развитие крестьянского хозяйства, борьба с рядом недостатков его, неизбежных при нашей нищете и разоренности, должны происходить на основе дальнейшего развития союза рабочего класса с крестьянством, хозяйственной смычки госпромышленности с сельским хозяйством».

«В хозяйственном развитии деревни,—констатируется в резолюции,—намечаются две линии развития: одна линия развития—капиталистическая, когда на одном полюсе накапливается капитал, на другом—наемный труд, нищета. Другая линия развития—через наиболее понятные, легкие и доступные крестьянству приемы кооперации—к социализму. Наличие советской власти, отмена частной собственности на землю, сосредоточение кредита в руках рабоче-крестьянского государства, государственное содействие развитию сельского хозяйства—облегчают развитие сельского хозяйства именно по второму пути».

«Только кооперирование производителей,—признается далее в резолюции,—может разрешить двухстороннюю задачу, стоящую перед партией и советской властью в деревне: продолжать добиваться дальнейшего максимально возможного увеличения продукции сельского хозяйства и в то же время развивать все в большом размере поддержку маломощных элементов деревни в целях поднятия их хозяйства и ограничения эксплоататорских тенденций кулака».

Основными положениями резолюции XIII с'езда партии о кооперации являются следующие:

1) «Важнейшей первоочередной нашей хозяйственной задачей становится овладение рынком и его организация, т.-е. в основном—задача развития и укрепления кооперации. Вся важность задачи кооперативного строительства должна быть понята и признана еще и потому, что в области экономики совершенно ясно, что наше дальнейшее продвиже-

ние к социалистическому хозяйству будет определяться двумя параллельными моментами: успехами развития крупной государственной промышленности, во-первых, и успехами кооперирования населения—во-вторых».

2) «Развитию социалистического хозяйства в непосредственной смычке государственной промышленности с крестьянским хозяйством ставится прямая угроза в виде еще неразвитого рынка, но уже в большинстве захваченного частной торговлей. Создается противоречие,—когда промышленность находится в руках государства, а посредником между ней и крестьянином выступает частная торговля. Вот почему задача развития кооперации есть прежде всего задача вытеснения из торговли частного капитала и тем самым создание сплошной связи между крестьянским хозяйством и социалистической промышленностью».

3) «Дальнейшее расширение производства государственной промышленности будет достигаться в значительной мере умением найти через развитие кооперации потребителя в виде громадного крестьянского хозяйства и постоянной с ним связи».

4) «Никогда и нигде кооперация не играла такого колоссального и решающего значения в деле строительства социализма, как после победы пролетариата над своим классовым врагом, и в особенности в такой стране, как наша, с огромным мелким крестьянским хозяйством, которое никакими другими путями не подведешь к социализму, как только через коллективные формы организации, т.-е. потребительскую и производительную кооперацию. Кооперированное крестьянское хозяйство неизбежно будет терять свой индивидуальный характер, превращаясь в хозяйство коллективное».

5) «Слабость кооперации в деревне есть самое слабое звено смычки пролетарской промышленности с крестьянством. Укрепление и рост кооперации в деревне есть прежде всего борьба за освобождение бедняка и середняка деревни от кулацкой, спекулянтской и ростовщической кабалы, принимающей в деревне самые различные формы. Во-вторых, широкое вовлечение в кооперативную самодеятельность крестьянских масс есть школа коллективного хозяйствования для крестьянина, наиболее простая и понятная».

6) «Задача кооперации в деревне сводится отнюдь не только к тому чтобы дать крестьянскому хозяйству дешевый товар, т.-е. организовать

его как потребителя. Кооперация должна организовать крестьянина и как производителя, и с этой точки зрения развитие с.-х. производительной кооперации имеет колоссальное значение».

7) «В области с.-х. кооперации должно быть обращено особое внимание на развитие уже складывающихся форм производственно-сбытовых об'единений (Маслоцентр, Льноцентр, Союзкартофель и т. п.), на организацию артельных и коллективных видов сельского хозяйства, изыскивая для поощрения участников этих хозяйств всякого рода премии, поощрения и льготы, а также на развитие кредитной сельско-хозяйственной кооперации, как наиболее массовой и всеоб'емлющей формы кооперации, способной вовлечь самые широкие слои крестьянства и непосредственно обслужить разнообразные производственные нужды крестьянских хозяйств».

8) «Усиление развития кооперации имеет и огромное культурное значение для деревни, как в смысле увеличения самодеятельности крестьянства, так и общего под'ема культурности самого крестьянского хозяйства через продвижение в деревню сельско-хозяйственных орудий, агрономической помощи, семян, частичной электрификации деревни и т. п. Все это значение кооперации для деревни диктует необходимость всячески сохранить низовую кооперацию от захвата и влияния кулацко-спекулянтских элементов деревни, которые делают и будут продолжать делать попытки использовать кооперацию в качестве лавочки для своей наживы, дискредитируя тем самым идею кооперации среди широких крестьянских масс».

Таков в общих чертах взгляд РКП(б) на крестьянство, сельское хозяйство и кооперирование их.

В нижеследующих статьях комментируемого постановления о сельско-хозяйственной кооперации нормируется на основах этого взгляда правовое положение сельско-хозяйственной кооперации в Союзе Советских Социалистических Республик.

Признавая развитие сельско-хозяйственной кооперации одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству и считая необхо-

димым положить твердые начала для кооперирования сельско-хозяйственного населения на всей территории Союза ССР, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

В вводной статье настоящего постановления ЦИК и СНК Союза ССР о сельско-хозяйственной кооперации законодатель еще раз подчеркивает важность развития сельско-хозяйственной кооперации, как в деле восстановления и улучшения состояния сельского хозяйства, так и вовлечения трудовых крестьянских масс к участию в социалистическом строительстве. Эта мысль много раз раньше проводилась в различных узаконениях, например, в постановлении СНК РСФСР от 17 мая 1921 г. о руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной с.-х. кооперации («Собр. Узак.», 1921 г., № 47, ст. 230), в декрете ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации («Собр. Узак.», 1921 г., № 61, ст. 434), в постановлении IX Всероссийского С'езда Советов («Собр. Узак.», 1922 г., № 4, ст. 41), в постановлении X Всероссийского С'езда Советов («Собр. Узак.», 1923 г., № 28, ст. 328), в постановлении XI Всероссийского С'езда Советов («Собр. Узак.», 1924 г., № 27, ст. 261) и т. д., и т. д.

Комментируемым законом кладутся «твердые начала для кооперирования сельско-хозяйственного населения на всей территории Союза ССР».

В дальнейших трех разделах и двадцати статьях Постановления нормируется правовое положение сельско-хозяйственной кооперации в Союзе ССР, ее первичных кооперативов и союзных об'единений. Постановлением охватываются все моменты существования кооперативных сельско-хозяйственных организаций—возникновение, деятельность, об'единение, соединение, ликвидация—и определяются задачи и цели их, функции, состав, права, обязанности и ответственность членов их и т. п.

I.

Ст. 1-я.

Всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ними промыслами и пользующимся правом избирать в

советы, предоставляется право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели и коммуны) в целях:

а) совместного ведения сельско-хозяйственного производства и подсобных в нем предприятий;

б) снабжения своих хозяйств необходимыми средствами производства—орудиями, семенами, удобрениями, племенным материалом и т. п.;

в) переработки и сбыта продуктов сельско-хозяйственного производства;

г) производства земельных улучшений (мелиорации);

д) приобретения, устройства и использования машин, электрификационных и т. п. технических сооружений, применяемых в сельском хозяйстве и крестьянском обиходе;

е) других мероприятий, направленных к улучшению сельского хозяйства.

1) В этой статье раньше всего определяется членский состав сельско-хозяйственных кооперативов.

Согласно декрета о сельско-хозяйственной кооперации от 16 августа 1921 г., «трудящемуся населению сельских местностей предоставляется право образовывать сельско-хозяйственные кооперативные товарищества или артели», при чем, по раз'яснению Наркомзема РСФСР (Ярославскому ГЗУ от 13 июня 1922 г. за № 297), указанный декрет «не заключает в себе требования, чтобы участники кооперативных организаций обязательно обладали всеми правами избирателей в Советы Р., Кр. и Кр. Депутатов. Ограничение некоторых групп населения в их избирательных правах при выборах в Советы есть ограничение политическое и не может быть распространяемо на участие в с.-х. кооперативных организациях, являющихся исключительно частно-правовыми хозяйственными организациями. Таким образом, например, лица духовного звания, занимающиеся производительным трудом (пчеловод, садовод и т. п.) имеют право, согласно декрета от 16 августа 1921 г. образовывать кооперативы и входить равноправными членами в уже существующие кооперативные организации, хотя они и не имеют избирательных прав в Советы».

Исходя из такого толкования декрета, Наркомзем в выработанном его Кооперативным Отделом в 1923 г. примерном уставе сельско-хозяйственного кооперативного товарищества не проводит никаких ограниче-

ний для права участия в таковом, считая, что «членами товарищества могут быть лица обоего пола, достигшие возраста 18 лет и неограниченные в правах по суду» (§ 8). В примерном уставе сельско-хозяйственного товарищества, составленном Сельскосоюзом, также нет никаких ограничений: членами товарищества могут быть «физические лица обоего пола в возрасте от 17 лет, занимающиеся в районе т-ва сельским хозяйством или связанными с ним промыслами, а также лица, известные своими знаниями и опытом по сельскому хозяйству и по с.-х. кооперации» (§ 8).

С изданием постановления о сельско-хозяйственной кооперации от 22 августа 1924 года вопрос о социальном составе членов с.-х. первичных кооперативов решается в противоположном направлении: образовывать кооперативные об'единения и состоять членами уже существующих предоставляется лишь тем гражданам, которые, с одной стороны, занимаются сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и, с другой—пользуются политическими избирательными правами. Следовательно, теперь лица духовного звания, занимающиеся производительным сельско-хозяйственным трудом, не имеют права образовывать и состоять членами кооперативов, так как не пользуются избирательными правами в Советы *).

Политические права граждан Союза Советских Социалистических Республик определяются соответствующими статьями конституций союзных республик—РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР.

Ст. 64-я Конституции РСФСР («Собр. Уз.», 1918 г., № 51, ст. 582). Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет: а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли; б) солдаты советской армии и флота; в) граждане, вхо-

*) См. циркуляр НКЗ от 12 ноября 1924 года. („С.-Х. Жизнь“, 1924 г., № 48).

дящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

Ст. 20-я Конституции РСФСР («Собр. Узак.», 1918 г., № 51 ст. 582). Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей права российского гражданства.

Ст. 65-я Конституции РСФСР («Собр. Узак.», 1918 г., № 51, ст. 582). Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий: а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.; в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов; д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома; е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой; ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Ст. 40-я Уголовного Кодекса РСФСР. Поражение прав заключается в лишении на срок не свыше пяти лет: а) активного и пассивного избирательного права, б) активного и пассивного избирательного права в профессиональные и др. организации; в) права занимать ответственную должность, а равно быть заседателем в Народном Суде, защитником на

Прокуратура им. М. Кедрова
114653

суде, поручителем и опекуном, г) гражданских имущественных прав, переименованных в ст. 5 Гражданского Кодекса.

2) Членами первичного сельско-хозяйственного кооператива не могут быть юридические лица. Это явствует уже из одного только выражения ст. 1-й рассматриваемого постановления: образовывать кооперативные об'единения предоставляется «всем **гражданам** Союза ССР», гражданам, т.-е. лицам физическим. По примерному же уставу сельскохозяйственного товарищества, выработанному Кооперативным Отделом Наркомзема, членами его могут быть также «и юридические лица (товарищества, общества, артели и пр.), находящиеся в районе деятельности товарищества». Тоже самое в уставе Сельскосоюза: «соединения лиц (юридические лица), организованные на кооперативных началах и занимающиеся в районе товарищества сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и работами».

3) Всем гражданам Союза ССР «**предоставляется право** образовывать кооперативные об'единения», т.-е. здесь повторяется принцип свободного, добровольного кооперирования сельского населения, провозглашенный еще в декрете от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации. Вступление в сельско-хозяйственное кооперативное товарищество, равно как и выход из него—свободны. Строительство кооперативной сети также свободно, обязательной схемы ее не существует (ст. ст. 3, 5, 19, 20).

4)В комментируемой статье определяются задачи сельско-хозяйственных кооперативов. Ряд этих задач пополняется еще несколькими, перечисленными в следующей ст. 2-й настоящего постановления о сельско-хозяйственной кооперации.

Ст. 2-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут на ряду с осуществлением указанных в ст. 1-й задач: а) производить в своем районе, на основании установленных правил, кредитные операции в форме приема вкладов, выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах; б) обслуживать нужды своих членов в товарах потребительского назначения путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства; в) заниматься, под общим контролем народных комиссаров просвещения и

суде, поручителем и опекуном, г) гражданских имущественных прав, переименованных в ст. 5 Гражданского Кодекса.

2) Членами первичного сельско-хозяйственного кооператива не могут быть юридические лица. Это явствует уже из одного только выражения ст. 1-й рассматриваемого постановления: образовывать кооперативные об'единения предоставляется «всем **гражданам** Союза ССР», гражданам, т.-е. лицам физическим. По примерному же уставу сельскохозяйственного товарищества, выработанному Кооперативным Отделом Наркомзема, членами его могут быть также «и юридические лица (товарищества, общества, артели и пр.), находящиеся в районе деятельности товарищества». Тоже самое в уставе Сельскосоюза: «соединения лиц (юридические лица), организованные на кооперативных началах и занимающиеся в районе товарищества сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и работами».

3) Всем гражданам Союза ССР «**предоставляется право** образовывать кооперативные об'единения», т.-е. здесь повторяется принцип свободного, добровольного кооперирования сельского населения, провозглашенный еще в декрете от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации. Вступление в сельско-хозяйственное кооперативное товарищество, равно как и выход из него—свободны. Строительство кооперативной сети также свободно, обязательной схемы ее не существует (ст. ст. 3, 5, 19, 20).

4)В комментируемой статье определяются задачи сельско-хозяйственных кооперативов. Ряд этих задач пополняется еще несколькими, перечисленными в следующей ст. 2-й настоящего постановления о сельско-хозяйственной кооперации.

Ст. 2-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут на ряду с осуществлением указанных в ст. 1-й задач: а) производить в своем районе, на основании установленных правил, кредитные операции в форме приема вкладов, выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах; б) обслуживать нужды своих членов в товарах потребительского назначения путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства; в) заниматься, под общим контролем народных комиссаров просвещения и

народных комиссариатов земледелия подлежащих республик, распространением сельско-хозяйственных знаний путем устройства чтений, бесед, популярных библиотек, выставок, показательных и опытных участков, издания периодической и непериодической литературы и т. п.

Таким образом, задачи сельско-хозяйственных кооперативов чрезвычайно разнообразны: здесь и ведение сельско-хозяйственного производства, и снабжение, сбыт и переработка, и мелиоративные работы, и эксплоатация технических сооружений, и кредитные операции, и обслуживание потребительских нужд своих членов, и просветительная работа... Одни сельско-хозяйственные кооперативы могут совмещать в себе все эти функции, другие—часть их, третьи—преследовать узкие, специальные задачи. В соответствии с этим насчитывается очень много разнообразнейших видов кооперативных сельско-хозяйственных организаций первой степени, на целях и функциях которых следует несколько остановиться.

Сельско-хозяйственное кооперативное товарищество (примерный устав, составленный Сельскосоюзом) «имеет целью содействовать своим членам в ведении, повышении производительности и доходности и вообще в улучшении их хозяйств и для этого: а) снабжать их семенами, сельско-хозяйственными машинами, орудиями, материалами и племенными животными, б) собирать, хранить, перерабатывать и сбывать продукты их хозяйств, в) доставлять им кредит как деньгами, так и натурой (семенами и пр.), г) организовывать совместное производство сельско-хозяйственных работ, обработку продуктов и использование с.-х. инвентаря, д) распространять среди местного населения сельско-хозяйственные и кооперативные знания. Для указанных целей товарищество устраивает: а) опытные показательные поля, огороды, сады, фермы и пасеки; б) семенные и племенные рассадники и посадочные питомники; в) прокатные, зерноочистительные, сортировочные, контрольные и случные пункты; г) мастерские для ремонта и изготовления с.-х. машин и орудий; д) заведения и оборудования для переработки сельско-хозяйственных продуктов (мельницы, сушилки, сыроварни, маслобойные, крахмальные и т. п. заводы); е) склады, магазины, конторы и агентуры для хранения, продажи и закупки предметов, производимых в хозяйствах членов товарищества или необходимых для них: ж) сооружения для орошения и осушения почвы и для использования электричества в

сельском хозяйстве и домашнем обиходе; з) кассы взаимопомощи членов на случай смерти, болезни, пожара, падежа скота и других стихийных бедствий; и) читальни, библиотеки, курсы, выставки, конкурсы и аукционы и т. п. необходимые или полезные для целей товарищества учреждения, предприятия и оборудования. Товарищество может также организовать общее кооперативное земледельческое хозяйство и, с согласия отдельных членов, вводить общие севообороты на их земельных участках».

Сельско-хозяйственная коммуна (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью поднятие материального и духовного благосостояния своих членов посредством: а) организации и ведения совместным их трудом общего земледельческого хозяйства; б) равномерного распределения среди членов всех результатов их труда и в) совместного удовлетворения их жизненных потребностей. Для достижения указанных целей коммуна: а) устраивает общее земледельческое хозяйство, об'единяя для этого труд и средства своих членов; б) приобретает в общую собственность необходимые средства сельско-хозяйственного производства (скот, машины, орудия, семена и проч.); в) организует сбыт продуктов своего хозяйства, для чего имеет право открывать свои склады, конторы и магазины; г) устраивает заводы, мельницы и прочие предприятия, для переработки продуктов сельского хозяйства; д) для использования свободного от с.-х. работ времени своих членов организует подсобные занятия, открывает в этих целях мастерские и другие промышленные заведения; е) устраивает опытные и показательные поля, огороды, племенные рассадники; ж) устраивает для своих членов дома для общежития, столовые, прачечные, детские сады и т. п. учреждения; з) заботится об удовлетворении духовных потребностей своих членов, устраивая для этой цели школы, лекции, библиотеки и т. д.».

Трудовая земледельческая артель (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью организовать общими средствами и трудом своих участников совместное земледельческое хозяйство для производства сельско-хозяйственных продуктов, их переработки и сбыта, а также содействовать улучшению отдельных хозяйств своих участников и распространению в своем районе сельско-хозяйственных знаний. Для достижения указанных целей артель: а) устраивает общее земледельческое хозяйство: б) приобретает необходимые средства сельско-хозяйственного

производства (машины, орудия, семена и проч.) как для самой артели, так и для хозяйств ее членов; в) организует сбыт продуктов артельного хозяйства, а также способствует сбыту продуктов хозяйств своих членов, для чего может открывать: свои склады, конторы и магазины; г) устраивает заводы, мельницы и проч. предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства; д) для использования свободного от с.-х. работ времени своих членов организует подсобные занятия, устраивая в этих целях мастерские и другое: промышленные поля, огороды, племенные рассадники и т. п.; ж) устраивает библиотеки, чтения, курсы и прочие культурно-просветительные мероприятия».

Сельско-хозяйственное кооперативное товарищество по обработке земли (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью: а) организовать наиболее выгодным образом труд членов товарищества и членов их семейств для совместного производства с.-х. работ; б) общее пользование средствами и орудиями производства; в) снабжение членов всеми необходимыми для сельского хозяйства предметами, а также сбыт продуктов производства товарищества и его членов; г) содействие вообще развитию и производительности хозяйства своих членов. Для достижения указанной цели товарищество: а) входит в соответствующие земельные органы с ходатайством о выделении товариществу к одному месту всех или некоторых угодий, ранее состоящих в пользовании членов товарищества; б) входит в соответствующие земорганы с ходатайством о предоставлении ему земель пустующих и иных участков земли, которые остаются неиспользованными или мало использованными; в) принимает все меры для сохранения плодородности земли и улучшения хозяйства товарищества; г) производит сообща следующие работы, устанавливаемые общим собранием товарищества: вспашку, бороньбу, вывоз навоза, посев, уход за пасеками, уборку, молотьбу, сортировку зерна и проч; д) производит сбыт продуктов труда своих членов, устраивая для этой цели свои склады, конторы, а также заводы и мастерские, в целях переработки этих продуктов; е) заключает займы у частных лиц и учреждений».

Сельско-хозяйственное кооперативное товарищество по переработке картофеля (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «ставит своею целью содействовать развитию производительности сельского хозяйства посредством: а) снабжения их всеми необходимыми для сельского хо-

зяйства предметами, в частности улучшенным семенным материалом; б) организации переработки и сбыта продуктов их хозяйств; в) кредитования на поддержание и улучшение хозяйства своих членов, и г) распространения сельско-хозяйственных знаний в районе своего действия. Для достижения указанных целей товариществу предоставляется право: а) принимать от членов товарищества картофель и другие сельскохозяйственные продукты для переработки, хранения и сбыта; б) устраивать картофельно-терочные, сушильные, паточные, маслобойные и др. заводы, мельницы и проч. предприятия для переработки продуктов сельского хозяйства, а равно для ремонта сел.-хоз. машин; в) снабжать членов товарищества семенами, сельско-хозяйственными машинами, орудиями, скотом и другими предметами, необходимыми в сельском хозяйстве; г) устраивать опытные, показательные и подсобные предприятия, прокатные и случные пункты, семенные и племенные хозяйства, питомники и пр.; д) содержать склады, магазины, конторы и агентуры для хранения, продажи и закупки предметов, производимых в хозяйствах членов товарищества и на предприятиях самого товарищества, или необходимых товариществу и его членам; е) изыскивать оборотные средства и кредит для возведения строений и оборудования предприятий и предоставлять членам товарищества кредит как деньгами, так и натурой (семенными материалами, инвентарем и пр.); ж) разрабатывать меры к улучшению хозяйств своих членов; з) устраивать библиотеки, читальни, курсы, лекции, способствовать удовлетворению просветительных нужд и распространению полезных знаний в районе своей деятельности».

Сельско-хозяйственное кооперативное пчеловодное товарищество (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «ставит своею целью содействовать развитию производительности пасечного хозяйства и пчеловодных промыслов членов посредством: а) снабжения их всеми необходимыми для пчеловодства предметами: б) организации сбыта и переработки продуктов их труда; в) кредитования на поддержание и улучшение пчеловодного хозяйства членов, и г) распространения сельско-хозяйственных знаний в районе своего действия. Для достижения указанных целей товариществу предоставляется право: приобретать необходимые товариществу и его членам оборудование: инвентарь, пчеловодные принадлежности, пчелиных маток, семена медоносных растений и другие

предметы, необходимые и полезные в пасечном хозяйстве; б) устраивать показательные и промышленные пасеки, питомники пчелиных маток, иметь сады, огороды и бахчи, организовывать совместное возделывание полей, огородов, полей и бахч товарищества, заниматься разведением лучших пород пчел и улучшением сортов семян медоносных растений; в) иметь мастерские по выделке искусственной вощины, ульев и пчеловодных принадлежностей, а также предприятия по переработке продуктов пчеловодства; г) производить сбыт продуктов труда своих членов: д) иметь склады, магазины, конторы и агентуры; е) доставлять кредит членам как деньгами, так и натурой (улья, вощина и пр.); ж) разрабатывать и проводить мероприятия, с использованием услуг специалистов, для поддержания и улучшения хозяйства своих членов и по поднятию пчеловодства в своем районе; з) снабжать своих членов, в случае нужды их пасек, подкормочными средствами из образованного для этой цели специального фонда; и) устраивать библиотеки, читальни, курсы, лекции, способствовать удовлетворению просветительных нужд и распространению полезных знаний по пчеловодству в районе своей деятельности».

Кооперативная маслодельная артель (примерный устав кооператотдела НКЗ) «ставит своей целью: а) организовать переработку и сбыт молока, молочных и других продуктов животноводства из хозяйств своих членов: б) снабжать своих членов необходимыми в их хозяйствах предметами: в) содействовать в приобретении, разведении и сбыте скота; г) распространять сельско-хозяйственные и кооперативные знания и д) принимать другие меры для улучшения сельского хозяйства своего района. Для достижения указанных целей артель: а) открывает маслодельные, сметанные и сыроваренные заводы и проч. предприятия в целях переработки и сбыта продуктов животноводства; б) приобретает необходимые артели и ее членам орудия, машины, скот, корма и проч. предметы сел.-хоз. производства; в) устраивает случные и прокатные пункты; г) арендует земельные участки для организации своего хозяйства; д) заключает займы у частных лиц и учреждений; е) распространяет сел.-хоз. знания путем устройства курсов, лекций, библиотек, показательных скотных дворов и т. д.».

Кооперативное садоводное (или огородное) товарищество (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «ставит своею целью содействовать

развитию производительности хозяйства своих членов посредством: а) снабжения их всеми необходимыми для садоводного и огородного хозяйства предметами; б) организацией сбыта и переработки продуктов их труда; в) кредитования на поддержание и улучшение их садоводного и огородного хозяйства, и г) распространения полезных знаний по садоводству и огородничеству в районе своего действия. Для достижения указанных целей товариществу предоставляется право: а) приобретать необходимые товариществу и его членам орудия, машины, оборудования, скот, семена, посадочные материалы, удобрения и пр., устраивать семенные хозяйства, опытные поля, питомники, рассадники, прокатные пункты и пр.; б) принимать от членов товарищества продукты их труда для переработки, хранения и сбыта; в) устраивать предприятия для переработки продуктов своих членов и мастерские для ремонта сел.-хоз. инвентаря; г) доставлять кредит своим членам как деньгами, так и натурой (инвентарь, семенной и посадочный материал и пр.); д) разрабатывать меры к улучшению хозяйства своих членов; е) устраивать библиотеки и т. п.».

Кооперативное товарищество по животноводству (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью поднятие, развитие и улучшение животноводства своих членов путем: а) устройства случных пунктов; б) разведения, с целью распространения, улучшенных пород животных; в) снабжения членов необходимыми для их хозяйства предметами; г) организации переработки и сбыта продуктов их хозяйства; д) кредитования на поддержание и улучшение хозяйств членов, и е) распространения специальных знаний по животноводству в районе своего действия. Для достижения указанной цели товариществу предоставляется право: а) разрабатывать и вводить наиболее правильные способы разведения сельско-хозяйственных животных путем улучшения местных пород и распространения чистых племенных пород, а также разрабатывать и вводить наиболее правильные приемы по кормлению и содержанию сел.-хоз. животных и принимать разного рода меры против заболеваний и падежа их; б) устраивать питомники молодняка, племенные рассадники, случные пункты, приобретать племенных производителей, и, вообще, устраивать всякого рода предприятия по развитию и улучшению животноводства; в) распределять молодняк от животных, удовлетворяющих требованиям качественного минимума племенных живот-

ных и передаваемых товариществу его членами, среди других членов товарищества и местного населения; г) принимать на себя инструктирование, руководство и контроль за животноводством в хозяйствах своих членов и местного населения, производить экспертизы животных, вести контрольные и племенные записи и книги и выдавать свидетельства сельско-хозяйственным животным, происшедшим от принадлежащих товариществу производителей; д) принимать меры к распространению технических и практических знаний в области животноводства, путем устройства бесед, курсов, библиотек, выставок и т. п., устраивать конкурсы производительности в области животноводства в районе; е) организовывать сбыт племенных животных, а также сбыт и переработку продуктов животноводства своих членов, снабжать нужным для животноводства молодняком, кормами, семенами и т. п., открывая для этого склады и предприятия для переработки продуктов животноводства, как-то: маслодельные, сыроваренные заводы и т. д.; ж) заключать займы у разных лиц и учреждений, кредитовать своих членов в целях поддержания и улучшения их хозяйств».

Кооперативное коневодное товарищество (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью содействовать своим членам в их деятельности по развитию и улучшению лошадей, предназначенных.....

..... , и способствовать распространению в широких слоях крестьянства знаний по коневодству и конозаводству. Для достижения указанных целей товарищество может: а) приобретать и содержать племенной материал, устраивать племенные рассадники и питомники для выращивания племенного материала, содействовать массовому улучшению коневодства путем организации товарищеских случных пунктов, а также конюзаводов, организовывать товарищеские тренировочные конюшни, как по подготовке для различных нужд и целей, так и для правильного воспитания племенного материала и, вообще, устраивать всякого рода иные предприятия по развитию и улучшению коневодства; б) принимать на себя инструктирование, руководство и контроль за коневодством в хозяйствах своих членов и местного населения, для чего приглашать на службу товарищества специалистов-инструкторов, консультантов и ветперсонал, организовывать бюро содействия по коневодству и для собирания материалов и выдачи всевозможных сведений как членам товарищества, так и всему интересую-

щемуся вопросами коневодства и коннозаводства населению, входить в соглашение с научными обществами и т. п. организациями по вопросам коневодства и коннозаводства, устанавливать соответствующие правила внутреннего распорядка в товариществе, в целях развития и улучшения пород лошадей, производить экспертизы лошадей, вести записи племенных книг по установленным формам, необходимые для подбора животных по производительности и происхождению, выдавать свидетельства и удостоверения, на основании записей, на происхождение племенного материала; в) арендовать совхозы, фондовые земли как для удовлетворения потребителей в фураже членов товарищества, так и для распространения многопольных севооборотов и применения научных методов ведения сельского хозяйства, устраивать товарищеские мастерские и прокатные пункты как по изготовлению, так и отпуску предметов снаряжения, связанных с коневодством и коннозаводством; г) содействовать своим членам по организации сбыта, а также и по приобретению племенного материала, для чего собирать средства среди членов путем самообложения, а также заключать займы в Госбанке, кооперативных, кредитных и т. п. учреждениях и у частных лиц, выдавать ссуды своим членам, принимать поставку лошадей для нужд армии, государственным, кооперативным и другим учреждениям; д) содействовать страхованию консостава членов товарищества от стихийных бедствий и эпизоотии; е) принимать меры к распространению технических и практических знаний в области коневодства, для чего устраивать беседы, курсы, школы, музеи, местные, районные, передвижные и др. выставки, однодневные выводки с аукционами, издавать специальную литературу, журналы, книги и плакаты, устраивать соответствующие задачам товарищества конкурсы с выдачей награды и премий и публичные испытания лошадей на силу и резвость, для чего входить в соглашение с соответствующими государственными органами и общественными организациями».

Кооперативное машинное товарищество (примерный устав Кооператотчела НКЗ) «имеет целью улучшение и развитие производительности хозяйств своих членов путем возможно широкого применения во всех связанных с земледельческим промыслом работах усовершенствованных сельско-хозяйственных машин и орудий. Для достижения указанной цели товарищество: а) приобретает в собственность или берет

на прокат сельско-хозяйственные машины и орудия и запасные части к ним; б) отдает сельско-хозяйственные машины и орудия во временное пользование членам товарищества, а когда машины не заняты в хозяйствах членов товарищества, то и неучаствующим в нем лицам и об'единениям на установленных общим собранием условиях; в) открывает и содержит мастерские для производства ремонта машин и орудий; г) принимает меры к распространению среди своих членов знаний по применению, использованию и ремонту сел.-хоз. машин и орудий, ознакомлению с малоизвестными или новыми типами машин и устраивает с этой целью соответствующие курсы, лекции, чтения, собеседования, библиотеки, испытания машин, а также и командирует своих членов, по их желанию, в соответствующие технические учебные заведения для прохождения курса сельско-хозяйственного машиноведения и машиноиспользования; д) устраивает опытные поля и огороды с образцовыми вспашками, засевами и рассадами; е) приглашает на службу для осуществления задач и целей, предусмотренных настоящим уставом, лиц со специальными знаниями и подготовкой, если таковых не имеется в среде членов товарищества; ж) устраивает и снимает в аренду помещения, необходимые для хранения машин и орудий, устройства ремонтных мастерских и ведения культурно-просветительной работы».

Торфяные товарищества действуют на основании утвержденного Совнаркомом РСФСР 2 марта 1924 года «Положения о торфяных товариществах» («Собр. Узак.», 1924 г., № 25, ст. 245, прилож. 1-ое). Торфяное товарищество (примерный устав, утв. СНК РСФСР 2 марта 1924 года—«Собр. Узак.», 1924 г., № 25, ст. 245, прилож. 2-ое) «ставит своей целью: а) добычу торфяного топлива, торфяной подстилки, порошка и торфа на удобрение как для нужд собственного хозяйства, так и для продажи; б) содействие развитию торфодобывания и применению продуктов его, как в хозяйствах своих членов, так и в хозяйствах других граждан; в) распространение знаний по применению продуктов переработки торфа в сельском хозяйстве в районе своего действия; г) снабжение членов товарищества необходимыми для производства инструментами и инвентарем; д) организацию переработки продуктов труда своих членов и сбыта их». Для достижения указанных целей «товариществу предоставляется право: а) приобретать необходимые ему и его членам инструменты и всякого рода инвентарь; б) устраивать

мастерские и всякого рода подсобные предприятия; в) производить сбыт продуктов труда своих членов, устраивать для этой цели склады и проч.; г) заключать займы и получать ссуды у частных лиц и государственных учреждений, а также кредитовать своих членов для осуществления поставленных задач; д) осуществлять всякого рода не противоречащие закону мероприятия, направленные к улучшению постановки дела добычи торфа в районе действия товарищества; е) распространять специальные знания по торфодобыванию, путем устройства курсов, лекций, библиотек, показательных пунктов по добыче торфа и применению его в сельском хозяйстве; ж) об'единяться в союзы и вступать членом в другие кооперативные об'единения», и т. д.

Мелиоративные товарищества действуют на основании постановления СТО РСФСР от 3 августа 1921 года («Собр. Уз.», 1921 г., № 63, ст. 461) и значительно изменившего и дополнившего его «Положения о мелиоративных товариществах» от 22 декабря 1923 года («Собр. Уз.», 1924 г., № 5, ст. 22), изданного Совнаркомом РСФСР. Кроме того, СНК РСФСР 22 декабря 1923 года («Изв.», 1923 г., № 298) утверждены правила о порядке выдачи ссуд на мелиорацию, отпускаемых НКЗ по сельско-хозяйственному кредиту.[1]) Мелиоративное товарищество (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «имеет целью организовать труд своих участников для совместного производства мелиоративных работ, заключающихся в ..... в целях использования улучшенных участков под различного рода культуры. Для достижения указанной цели товарищество: а) составляет из числа своих членов рабочие партии для производства обязательных работ, подчиняющиеся единому руководству общего собрания товарищества и избранному им правлению; б) производит всякого рода мелиоративные работы, возводит и поддерживает всякого рода мелиоративные сооружения, производит разработку мелиоративных участков под различного рода культуры; в) приобретает, как от членов товарищества, так и посторонних лиц в собственность, пользование или аренду семена, удобрения, живой и мертвый сел.-хоз. инвентарь, всевозможные орудия производства, материалы и оборудования, необходимые как для производства мелиоративных работ, так и дальнейшей культуры мелиорированной земли; г) приглашает опытных лиц для постоянного руководства или времен-

[1]) См. также циркуляр НКЗ от 13 февраля 1925 года за № 74 13—ЗМ („С.-Х. Жизнь“, 1925 г., № 7).

ного обучения и указаний, а также для работ, требующих особых технических навыков или специальных знаний; д) открывает склады для хранения продуктов своего хозяйства; е) устраивает мастерские для переработки продуктов, не получающих достаточного применения в хозяйстве товарищества; ж) устраивает фермы и участки с общественной обработкой, а также организует совместный сбыт производимых членами товарищества продуктов; з) устраивает мельницы, ремонтные мастерские и др. предприятия, имеющие отношение к мелиоративным работам или к переработке получаемых продуктов; и) принимает меры для содействия развитию сел.-хоз. знаний как среди своих членов, так и др. лиц в районе своей деятельности; к) вступает в сношения с правительственными учреждениями и общественными организациями, возбуждает перед ними ходатайства по вопросам мелиорации и сельского хозяйства и принимает участие на с'ездах, совещаниях и собраниях по указанным вопросам: л) вообще производит действия, направленные в пределах действующих законоположений и настоящего устава к развитию товарищества и коренному улучшению земельных участков и хозяйств своих членов и местного населения».

Кооперативные товарищества по электрификации сельского хозяйства действуют на основании декрета ВЦИК и СТО от 17 августа 1922 года о сооружении и эксплоатации кооперативами гидроэлектрических станций местного значения («Собр. Уз.», 1922 г., № 52, ст. 670), декрета ВЦИК и СНК от 4 января 1923 года о товариществах по электроснабжению с ограниченной ответственностью («Собр. Уз.», 1923 г., № 2, ст. 29) и ст.ст. 318, 319, 320 и 321 Гр. Кодекса РСФСР. Кроме того, Госпланом утверждены 21 ноября 1922 г. основные положения по составлению договоров для постройки и эксплоатации кооперативами гидроэлектрических станций местного значения («Эк. Ж.», № 277, от 7 декабря 1922 г.) *). Кооперативное товарищество по электрификации сельского хозяйства (примерный устав Главэлектро ВСНХ) «ставит своей задачей содействие улучшению хозяйственно-экономических условий, входящих в состав его членов путем электрификации сельского хозяйства. Для осуществления указанных целей товарищество:

*) См. также постановление СНК РСФСР от 7 апреля 1925 года („Известия ЦИК" № 86 от 15 апреля 1925 г.) о сборе за регистрацию товариществ по электроснабжению с ограниченной ответственностью и за производство дел по жалобам на отказ в регистрации означенных товариществ.

а) организует сооружения электрических станций, сетей осветительных и силовых установок для членов товарищества; б) приобретает электрические и механические оборудования и все необходимые материалы; в) устраивает склады для хранения означенных предметов; г) выдает членам товарищества ссуды и авансы для целей электрификации, равно оказывает таковым и всякого рода материальную и финансовую помощь на организацию электрификации, как из капиталов и фондов, для этого предназначенных, так и из других оборотных средств товарищества; д) устраивает поля для электропахоты и электрокультуры; е) заботится о распространении среди своих членов электротехнических знаний»[1]).

Смешанное сельско-хозяйственное кредитное кооперативное товарищество (примерный устав Кооператотдела НКЗ) «ставит своею целью содействовать развитию производительности сельского хозяйства своих членов посредством: а) снабжения их всеми необходимыми для сельского хозяйства предметами; б) организации сбыта и переработки продуктов их труда; в) кредитования на поддержание и улучшение хозяйства членов; г) извлечения свободных средств из населения путем развития вкладных операций; д) содействия облегчению расчетов между лицами и организациями путем развития переводных, комиссионных и т. п. операций и е) распространения сельско-хозяйственных знаний в районе своей деятельности. Для достижения указанных целей товариществу предоставляется право: а) приобретать необходимые товариществу и его членам орудия, машины, скот, семена и проч. предметы сел.-хоз. производства и вести заготовку на месте, устраивая для этих целей заводы, мастерские, семенные и племенные хозяйства, питомники, огороды, сады, фермы, пасеки и проч. предприятия: б) устраивать прокатные зерноочистительные, сортировочные, контрольные и случные пункты; в) производить сбыт продуктов труда своих членов, устраивая для этой цели свои склады, конторы, а также заводы и мастерские в целях переработки этих продуктов; г) составлять капиталы и займы; д) производить операции вкладные, ссудные, залоговые, займовые, торгово-посреднические и комиссионные; е) вступать в кор-

[1]) Нормальный устав товарищества по электроснабжению с ограниченной ответственностью утвержден СНК РСФСР 20 июня 1924 года („Собр. Узак.“, 1924 г., № 59, ст. 573).

респондентские отношения с кооперативными, общественными и правительственными учреждениями; ж) разрабатывать меры для улучшения хозяйства своих членов; з) распространять сел.-хоз. знания путем устройства курсов, лекций, библиотек, показательных полей и т. д.; и) устраивать кассы взаимопомощи членов на случай болезни, инвалидности, смерти, падежа скота».

Таким образом, из приведенного обзора [1]) видно, что деятельность первичных сельско-хозяйственных кооперативов чрезвычайно сложна и многолика. Советская власть оказывает всяческое содействие развитию различных отраслей ее. Так, для примера, остановимся на нескольких узаконениях, выявляющих отношение соввласти к отдельным видам деятельности сельско-хозяйственной кооперации.

1) Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 7 декабря 1923 года о налоговых льготах для кооперативных организаций («Изв.», № 282, от 9 декабря 1923 г.) и инструкцией НКФ СССР от 28 января 1924 г. по применению этого постановления («Вестник Финансов», оф. отд., 1924 г., № 12) сельско-хозяйственные первичные кооперативы освобождены от промыслового налога по производимому ими сбыту произведений сельского хозяйства их членов и по приобретению и использованию предметов снабжения их сельского хозяйства, как-то: семян, фуража, сельско-хозяйственных орудий, удобрений, ремонтных материалов и т. п. Кроме того, от промналога освобождаются принадлежащие сельско-хозяйственным кооперативным организациям различные с.-х. предприятия, как-то: скотоводческие, молочно-хозяйственные, птицеводные, огороднические, садоводные, пчеловодные и винодельческие, а также кузницы, мастерские для ремонта с.-х. орудий, случные, прокатные, зерноочистительные пункты и т. п.

2) Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 6 июня 1924 года («Изв.», № 128 от 7 июня 1924 г.), освобождены от промыслового налога издательства и книготорговля кооперативных организаций, а постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 4 июля 1924 года («Изв.», № 152 от 6 июля 1924 г.) от того же налога освобождены учебные за-

---

[1]) Переселенческие товарищества, регламентированные декретом СНК РСФСР от 9 августа 1924 года („Собр. Узак.“. 1924 г., № 68, ст. 681), хотя прямо и не относятся к сел.-хоз. кооперации, но ближе всего примыкают к ней.

ведения, содержимые кооперативными организациями, в том числе и сельско-хозяйственными.

3) Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 6 октября 1924 года («Изв.», № 243 от 23 октября 1924 г.), с целью укрепления кредитных операций, производимых кооперативными организациями, сельскохозяйственным товариществам с кредитными функциями предоставлено право бесспорного взыскания по выданным им ссудам, в порядке получения судебного приказа (см. ст. ст. 210—219 Гражд.-Проц. Код. РСФСР).

Ст. 3-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные об'единения могут образовывать районные, губернские или соответствующие им союзы, а равно открывать отделения.

Союзам предоставляется осуществлять все мероприятия и вести операции, предусмотренные статьями 1 и 2 настоящего постановления, производить ревизии и всякого рода обследования входящих в них организаций, организовывать и инструктировать первичные кооперативы, созывать с'езды и совещания во вопросам сельско-хозяйственной кооперации.

В первой части настоящей статьи сельско-хозяйственным кооперативам предоставляется право образовывать союзы—районные, губернские или соответствующие таковым. Следовательно, союзное строительство сельско-хозяйственной кооперации носит свободный характер, и этот принцип проводится в постановлении до конца: свободно строятся союзы в республиканском масштабе (ст. 19), а также и в масштабе Союза ССР (ст. 20).

Поскольку союзное строительство свободно, постольку первичные сельско-хозяйственные кооперативы могут об'единяться в союзы, как по территориальному признаку—например, «N-ский союз сельско-хозяйственных товариществ», так и по производственному—например, «N-ский союз сел.-хоз. пчеловодных товариществ» (ср. ст. 2-ю декрета о сельско-хозяйственной кооперации от 16 августа 1921 г.). По этим же признакам могут быть построены и союзы в масштабе республики и Союза ССР, о чем прямо говорят статьи 19 и 20 рассматриваемого постановления.

Губернские и районные союзы, об'единяющие первичные кооперативы, являются организациями второй степени, а областные (краевые) союзы могут быть кооперативами второй степени при непосредственном об'единении сельско-хозяйственных товариществ края или области, кооперативами третьей степени при об'единении лишь союзных (губернских, районных и т. п.) организаций и смешанным по составу типом при об'единении и первичных кооперативов и союзов их.

Во второй части статьи определяются функции союзов сельскохозяйственной кооперации. Им предоставляется право ведения операций, предусмотренных ст.ст. 1 и 2 постановления, т.-е. сбыт, снабжение, переработка, мелиоративные и технические работы, кредитные операции, культурно-просветительная деятельность и т. п. Таким образом, союз в отношении первичных кооперативов играет ту же роль, что и первичный кооператив по отношению к об'единяемым им физическим лицам. Но помимо указанных функций, союзам предоставляется еще ряд других, которые, вместе с просветительными, придают союзам—хозяйственным центрам сельско-хозяйственной кооперации—еще и характер идейно-организационных центров ее. Здесь и организация первичных кооперативов, и ревизия их, и обследование, и инструктирование, и созыв с'ездов и совещаний по различным вопросам сельскохозяйственной кооперации. Инструктирование, ревизии и обследования во всей кооперативной системе, как твердо установившееся правило, идут от вершины организации до ее низовых ячеек, и, таким образом, например, центр сельско-хозяйственной кооперации вправе произвести ревизию союзов, последние—всех сельско-хозяйственных товариществ, входящих в его состав. Правление, Совет, Ревизионная Комиссия и другие органы данной организации при производстве ревизии и обследования обязаны оказывать высшей контролирующей инстанции всемерное содействие, открывая все книги, счета, документы и допуская к обозрению всех дел и осмотру всех учреждений и предприятий обследуемой кооперативной сел.-хоз. организации.

Ст. 4-я.

Наименьшее число членов сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов и их союзов) устанавливается законодательством союзных республик и соответственно местным осо-

бенностям хозяйства и быта, но, во всяком случае, не может быть менее: в первичных кооперативах—5 членов, в первичных кооперативах, ведущих кредитные операции (ст. 2 п. «а»),—50 членов и в союзах—3 членов (об'единений низшей степени).

Настоящей статьей определяется формальное условие, при соблюдении только которого и может возникнуть и действовать сельскохозяйственная кооперативная организация. Для сельско-хозяйственного кооператива первой степени это условие также необходимо, как и три других, установленных ст. 1-й постановления, именно: 1) членами сел.-хоз. первичных кооперативов могут быть лишь лица, занимающиеся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами ,при этом 2) пользующиеся избирательными правами в советы и 3) сельскохозяйственные кооперативы должны преследовать определенные цели. Без соблюдения этих четырех условий или при нарушении хотя бы одного из них, сельско-хозяйственный кооператив, как таковой, не может возникнуть и существовать.

Таким образом: для образования сельско-хозяйственного товарищества (артели), необходимо наличие не менее пяти человек в том случае, если кредитные операции товариществом не производятся, и не менее пятидесяти человек, если таковые операции уставом предусмотрены, т.-е. устав товарищества, представляемый на регистрацию (ст. 9), должен быть в первом случае подписан по меньшей мере пятью учредителями; во втором случае к заявлению о регистрации устава должен быть приложен список, включающий не менее пятидесяти лиц, пожелавших вступить членами в кооператив. Для существования сельскохозяйственного товарищества необходимо наличие в нем также не менее пяти человек в одном случае и пятидесяти членов в другом, так как при составе менее указанных цифр сельско-хозяйственных кооперативов должен ликвидироваться (ст. 13, п. «б»).

Для союзных об'единений сельско-хозяйственной кооперации минимум определяется в три члена.

Указанный минимум для всех сельско-хозяйственных кооперативных организаций может быть повышен законодательством союзных республик «соответственно местным особенностям хозяйства и быта». Это право для организаций потребительской кооперации декретом ЦИК и СНК Союза ССР от 20 мая 1924 года («Изв.», № 114, от 21 мая

1924 г.) предоставлено не органам власти, а союзным кооперативно-потребительским об'единениям.

Для потребительских обществ минимум, при котором они могут образоваться и существовать, установлен в тридцать человек, для промысловых кооперативов—в пять, для трудовых артелей—в семь, для кредитных товариществ—в пятьдесят. Минимум в жилищной кооперации постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 19 августа 1924 года («Изв.», № 189, от 21 августа 1924 г.) определен в десять человек, если законодательством союзных республик не установлена иная, более высокая, норма.

Союзы любого вида кооперации должны об'единять не менее трех членов: эта цифра устанавливается и в настоящем постановлении, и в декрете ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации, и в декрете ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 года о промысловой кооперации («Собр. Уз.», 1921 г., № 53, ст. 322), и в декрете ВЦИК и СНК от 24 января 1922 года о кредитной кооперации («Собр. Уз.», 1922 г., № 12, ст. 110). И только в узаконениях о потребительской и жилищной кооперации эта норма не определяется, но исходя из предшествующей практики и по аналогии с другими видами кооперации, надлежит признать, что союзы этих видов кооперации также не могут организовываться и существовать при наличии менее трех членов.

Ст. 5-я.

Сельско-хозяйственным кооперативным организациям предоставляется свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду деятельности кооперативные организации.

По вопросу о взаимоотношениях различных видов кооперации между собою и об образовании смешанных по функциям (интегральных) организаций в действующем законодательстве замечается пробел, который отчасти восполняется настоящей статьей. Правовое положение интегральной кооперации со времени кооперативного закона от 20 марта 1917 года, которым предусматривалось существование кооперативных **товариществ и обществ смешанного типа,** а также и союзов, об'единяющих кооперативные товарищества **как однородные, так и разнородные, по своим задачам,** не было регламентировано, и существование

интегральных кооперативов шло в разрез с основными законоположениями о кооперации, строго разграничивающими функции различных видов ее. И только в последнее время, в декрете от 20 мая 1924 года о потребительской кооперации законодатель предоставил возможность функционированию интегральных организаций, но лишь под фирмою потребительских обществ. С опубликованием настоящего постановления смешанные (интегральные) кооперативные организации, как первичные, так и союзные, имеют достаточное основание действовать под собственной вывеской.

Вопрос об интегрировании в кооперации очень сложен и спорен и имеет своих как сторонников, так и противников. Советская власть, став на точку зрения добровольности и свободы кооперирования как производящих кругов населения, так и потребляющих, последовательно проводит ее до своего логического конца, предоставляя в законодательном порядке свободу в установлении взаимоотношений между различными видами кооперации и в построении кооперативных организаций. Но фактическое отношение власти и идеологически возглавляющей ее партии (РКП-б) к вопросам интегрирования в кооперации очень осторожно. Такова, например, следующая резолюция о взаимоотношениях между различными видами кооперации, принятая всероссийской конференцией партии, происходившей 4—7 августа 1922 года:

«1. В целях возможного согласования, об'единения и направления работ различных видов кооперации необходимо принятие ряда мер, которые устраняли бы параллелизм функций, конкуренцию между отдельными кооперативами на рынке, распыление средств и сил и отсутствие единого плана борьбы с частным торговым капиталом.

Как меры согласования деятельности различных видов кооперации, конференция намечает:

а) Добровольное слияние отдельных видов кооперации в смешанные кооперативы и их союзы в тех местах, где это вызывается ходом хозяйственной жизни, и в тех случаях, когда такое слияние не наносит ущерба пролетарскому влиянию на кооперативную работу. Такого рода слияние надлежит производить с особенной осторожностью, имея в виду что этот вопрос еще не выяснен и требует накопления данных опыта.

Смешанные формы строительства кооперации должны быть поощрены преимущественно вокруг потребительской кооперации, при

обязательном условии максимального удовлетворения производственных нужд сельского хозяйства и его отдельных видов.

б) Постановку об'единенных, общих для отдельных видов кооперации, промышленных и хозяйственных, подсобных предприятий путем акционирования, установления договорных и иных соглашений.

в) Взаимную торговую связь и взаимное хозяйственное обслуживание на основании коммерческой целесообразности, а также об'единения функций, с задачей устранения посредников между отдельными видами кооперации.

г) Постановку общих организационных, кооперативных мероприятий в области учебно-курсовой, издательской и проч.

д) Согласование деятельности отдельных видов кооперации на местах должно производиться в нормальном кооперативном порядке, на основании существующих декретов о кооперации, ни в коей мере не подавляя развития хозяйственной инициативы и самодеятельности.

2. В существующих хозяйственных условиях невозможно полное и строго-определенное функциональное размежевание деятельности между отдельными видами кооперации. Поэтому несогласованность в работе различных видов кооперации необходимо устранять, не чиня препятствий подсобной хозяйственной деятельности, хотя бы она и относилась к области деятельности другого вида кооперации.

Конференция признает также ошибочными попытки разрешить создавшееся противоречие построением принудительного кооперативного интеграла.

Такое решение убило бы самодеятельность и лишило бы деревенскую кооперацию основных стимулов развития».

Столь же внимателен и осторожен циркуляр ЦК РКП (б) от 18 мая 1923 года всем Ок и Губкомам РКП:

«Практика мест за последнее время свидетельствует о значительных трениях, возникающих между различными видами кооперации на почве проведения резолюции последней конференции о кооперации в части ее, говорящей о «взаимоотношениях между различными видами кооперации».

В целом ряде мест наблюдаются такие явления, когда по директивам губернских комитетов партии форсируется процесс интегрирова-

ния в то время, как об'ективные предпосылки для него еще отсутствуют.

Принимая во внимание, что подобного рода действия вносят путаницу и разлад в организационную и хозяйственную работу кооперации и вызывают ненужные обострения отношений и конфликты, ЦК предлагает всем организациям:

Во всех случаях своей работы руководствоваться точным и буквальным смыслом резолюции августовской партконференции, имея в виду, что принудительное создание кооперативных интегралов решительно осуждается резолюцией и что указание на добровольность слияния должно пониматься не как требование соблюдения внешней только формы, но как требование по существу. Дача окончательных и точных директив в смысле построения интеграла должна иметь место только в тех случаях, когда целесообразность его осознана в кооперативных низах и не вызывает сомнения, при чем всякие возражения против об'единения со стороны коммунистов-работников кооперации должны быть приняты во внимание и тщательно обсуждены.

ЦК еще раз обращает внимание всех парторганизаций на необходимость проявлять максимальную осторожность при организации смешанных обществ при обязательном условии предварительного накопления кооперативного опыта».

В тезисах о сельско-хозяйственной кооперации, утвержденных коллегией НКЗ РСФСР 23 июня 1923 года, констатируется, что «практика интегрирования, проделанная за последнее время в некоторых местах, дала отрицательные результаты не только в хозяйственном, но и в политическом отношениях. Там, где это имело место, она подрывала доверие к устойчивости советского законодательства и хозяйственных форм, создаваемых советской властью в деревне, создала опасение за судьбу собственного кооперативного имущества—паевых взносов и вкладов, растерянных при организационных перестройках,—и создала отношение к кооперации, как к аппарату, не только хозяйственно-несолидному, но и следующему, кроме того, для проведения принудительных имущественных мероприятий власти.

Принятие самых решительных мер к прекращению произвольных перестроек сельско-хозяйственной кооперации диктуется всей политической и хозяйственной обстановкой в деревне».

Большой интерес представляет циркуляр НКЗ от 23 апреля 1923 г. за № 1766 об интегрировании, устанавливающий неправильную линию поведения, взятую Губземуправлениями в области интегрирования сельско-хозяйственной кооперации с потребительской. «Губземуправления занимали несоответствующую им, как органам, на обязанности которых лежит проведение мероприятий по поднятию производительности сельского хозяйства, позицию или безразличия, или давления на союзы сел.-хоз. кооперации, склоняя их к об'единению.

Ненормальность такого положения заключается в том, что об'единение начиналось: 1) без накопления опыта совместной работы; 2) при определенных признаках излишней поспешности; 3) не с первичных ячеек, а с губернских союзов, иногда без согласия первых; 4) без предварительной подготовки вопроса и его экономического обоснования; 5) при наличии фактов принуждения; 6) не по инициативе сел.-хоз. кооперации и 7) без определенного и ясного представления дальнейшей кооперативной работы и последствий об'единения.

НКЗ считает, что согласованная деятельность различных видов кооперации необходима, например: в сфере взаимной торговой связи кредитования, организации общих промышленных и хозяйственных предприятий, издательской и просветительной деятельности, но такое согласование должно строиться исключительно на основании полной добровольности, а также при точном соблюдении действующих декретов о кооперации. Полное же об'единение различных по существу и задачам кооперации сельско-хозяйственной и потребительской при настоящих условиях преждевременно. Кроме того, следует иметь в виду, что каждая перестройка кооперативного аппарата чрезвычайно вредно отражается на ходе работ сел.-хоз. кооперации и ее развитии, принудительный же интеграл может иметь еще худшие последствия вплоть до сокращения самодеятельности и хозяйственной инициативы трудового крестьянства».

В связи с изложенным НКЗ предлагает ГЗУ: а) наблюдать за точным выполнением действующего законодательства о сел.-хоз. кооперации; б) сообщать НКЗ о подготовке интеграции районных и губернских союзов; в) извещать о всех случаях принуждения и воздействия на союзные и первичные об'единения сел.-хоз. кооперации к их интегрированию с другими видами; г) отменить все ранее изданные ГЗУ циркуляры и распоряжения принудительного к интегрированию характера;

д) взять на себя инициативу по созыву совещаний из представителей союзов всех видов кооперации, на которых обсудить вопросы о совместных действиях (в торговой работе, культурно-просветительной, издательской и т. п.), без слияния аппаратов сельско-хозяйственной и потребительской кооперации и т. д.

Последний XIII с'езд партии (23—31 мая 1924 года) своей резолюцией по кооперации признал, что «выявившиеся кое-где на местах стремления к об'единению потребительской и сел.-хоз. кооперации являются неправильными. Эти настроения к слиянию обоих видов кооперации создаются, главным образом, потому, что не было внесено на практике достаточной ясности в разделении отраслей работы в деревне для того и другого вида кооперации. Работа для обоих видов кооперации в деревне колоссальна. Надо организовать сначала вполне крестьянина, как потребителя и производителя, и лишь потом ставить вопрос об об'единении, тщательно изучая имевшиеся до сих пор опыты интеграции. Для упорядочения дальнейшей кооперативной работы в деревне, должно быть внесено некоторое распределение функций между сел.-хоз. и потребительской кооперацией, а также согласованность их в тех или других вопросах».

Ст. 6-я.

Каждый член кооперативной организации имеет право в порядке, предусмотренном уставом, выйти из состава организации и потребовать возвращения своих паевых взносов и причитающейся на его долю прибыли за вычетом приходящихся на его долю убытков. Каждый член может быть исключен из организации в порядке и по причинам, указанным в уставе.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации являются добровольными об'единениями. Из принципа добровольности членства вытекает возможность, во-первых, свободного вступления в члены организации, что связано лишь с внесением вступительного и паевого взносов, приобретением определенных прав и принятием на себя ряда обязанностей, и, во-вторых, свободного выхода из состава организации. Но так как сельско-хозяйственный кооператив есть организация общественно-хозяйственная, то и выход из него должен быть сопряжен с не-

которыми стеснениями, определен рядом правил, обеспечивающих нормальное течение деятельности кооператива. Порядок выхода члена из кооперативной организации и возвращение ему паевых взносов (вступительные взносы не возвращаются, обращаясь в собственные, неделимые капиталы организации) с начислением на них прибыли (дивиденда) или с вычетом убытков, должен быть предусмотрен уставом товарищества или союза.

По установившейся практике и по действующим ныне уставам, каждый член сельско-хозяйственной кооперативной организации имеет право выйти из состава его, подав соответствующее письменное заявление, при чем днем выхода считается последний день операционного года, если выбывший член заявил о своем намерении выйти из кооператива не менее, как за три месяца до конца этого года; в противном случае днем выхода считается конец следующего операционного года. Паевые взносы возвращаются выбывающему члену за вычетом падающих на его долю убытков или же с причислением причитающейся ему прибыли по истечении трех месяцев после утверждения высшим органом кооператива (общим собранием или собранием уполномоченных) отчета за тот операционный год, в течение которого член выбыл.

Следует отметить порядок выхода из состава товариществ с общественной обработкой земли и сельско-хозяйственных коммун, существование коих предусмотрено ст.ст. 103—111 Земельного Кодекса РСФСР. Статья 110 его гласит следующее:

«Выходящий из товарищества член его имеет право потребовать возмещения за вложенный труд и за оставляемую товариществу долю в общем имуществе (инвентаре, запасах и пр.). Вместе с тем товарищество может потребовать с выходящего члена возмещения убытков, проистекающих вследствие такового выхода. Все связанные с этим споры разрешаются земельными комиссиями.

Примечание. В случае выхода члена из товарищества до сбора урожая, он имеет право на соответственно уменьшенную долю из урожая».

При исключении члена из состава кооперативной организации порядок возвращения ему паев остается тот же, как и при добровольном выходе. Самое же исключение из организации возможно в следующих случаях: при неисполнении членом своих обязанностей перед коопера-

тивом, при нарушении членом устава и законных требований кооператива и при деятельности члена вообще в ущерб своей организации. Исключение производится общим собранием или собранием уполномоченных также, как и прием исключенного члена вновь в состав организации.

По отношению к членам первичных кооперативов к переименованным трем причинам их исключения, следует добавить еще три: поражение судом прав, прекращение занятия сельским хозяйством или связанными с ним промыслами и переход из категории трудящихся в одну из социальных групп, лишенных по конституции союзных республик избирательных прав в советы.

Правления сельско-хозяйственных кооперативных товариществ, коммун и артелей должны наблюдать за тем, чтобы членский состав последних соответствовал требованиям закона. Лица, ныне состоящие членами сел.-хоз. кооперативов, но не пользующиеся избирательными правами в советы, согласно конституциям союзных республик автоматически лишаются права состоять членами организаций, и на правление, в силу закона, возлагается обязанность следить за его осуществлением. Для устранения злоупотреблений в этой области со стороны правления, следует установить такой порядок: или постановления правления об утрате указанной категорией членов прав членства выносятся на утверждение общего собрания членов (собрания уполномоченных) с лишением таких лиц права участия в общих собраниях кооператива, или им предоставляется право обжалования постановлений правления общему собранию (собранию уполномоченных).

Правление также должно следить за применением вышеуказанного порядка и к тем членам кооператива, которые по тем или другим причинам лишились избирательных прав в Советы Раб., Кр. и Кр. Депутатов.

Ст. 7-я.

Наличие у члена первичного сел.-хоз. кооператива более одного пая не дает ему никаких преимуществ в управлении об'единением и пользовании его услугами.

Передача паев членами первичных кооперативов не допускается.

В первой части настоящей статьи устанавливается старое кооперативное правило, введенное еще в 1844 году знаменитым Рочдель-

ским Обществом Справедливых Пионеров (Англия), по которому, с одной стороны, членам кооператива предоставляется право иметь несколько паев и, с другой—наличие у члена кооператива более одного пая не дает ему никаких особых прав и преимуществ ни в области управления кооперативом, т.-е. одному члену кооператива—один голос, ни в пользовании его услугами. Проведение этого принципа об'ясняется тем, что кооператив является союзом лиц, а не капиталов в противовес торговому паевому товариществу (акционерному обществу), где одно лицо обладает, например, половиной количества всех паев (акций), и пользуется на общем собрании пайщиков (акционеров) половиной числа всех голосов организации.

Приобретение одного пая является обязательным для члена сел.-хоз. первичного кооператива, более одного—добровольно. Закон не ограничивает максимального количества паев, которым может владеть один член кооператива, но практика устанавливает это ограничение обычно цифрой 10. Этот максимум желательно фиксировать и в уставах кооперативных организаций.

Правило, устанавливаемое во второй части рассматриваемой статьи, о запрещении передачи членами сельско-хозяйственных первичных кооперативов своих паев другим лицам, входящим в состав данной организации или посторонних ей, твердо вошло в жизнь русских кооперативов и получило свое законодательное отражение еще в кооперативном законе Временного Правительства от 20 марта 1917 года («Положение о кооперативных товариществах и их союзах», ст. 24).

К обоснованию этого правила служат те же соображения. Кооператив—это союз лиц. Кооперативу известны все его члены. Кооператив согласен обслуживать Иванова и предоставляет ему права в управлении. Но он против участия Николаева и поэтому не соглашается на замену первого вторым. Пай—именной документ и его нельзя передавать другим лицам, между тем, как именные акции разрешается передавать по передаточным надписям, не говоря уже об акциях на предъявителя, передаваемых другим лицам путем простого вручения (ст. 344 Гражд. Код. РСФСР). Это различие между паем и акцией об'ясняется юридической природой кооперативного товарищества и акционерного общества. Первое—союз лиц; второе—союз капиталов. Цель кооператива—«содействовать материальному и духовному благосостоянию

своих членов посредством совместной организации разного рода хозяйственных предприятий или труда своих членов» (ст. 1 «Положения» от 20 марта 1917 г.); цель акционерной компании—извлекать прибыль путем производства торгового промысла. Кооператив—организация демократическая, носящая в себе элементы социализма; акционерное предприятие—организация капиталистическая, где за капиталом не видно людей. Отсюда понятна допустимость передачи акций и недопустимость передачи кооперативных паев.

Ст. 8-я.

Никакие взыскания, пред'являемые к членам первичных сел.-хоз. кооперативов, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооператива.

Настоящая статья постановления обусловливается следующими двумя практическими соображениями: первое—сельско-хозяйственный кооператив стремится удовлетворить насущные нужды крестьянина и лишить его этой возможности государство отказывается, и второе—на кооперацию вообще, и в частности, на сельско-хозяйственную советская власть возлагает большие надежды в деле возрождения экономической мощи страны, и допустить по отношению к кооперативным сельско-хозяйственным организациям (также как и к потребительским) в процессе их работы обращения взысканий третьих лиц на паи членов—значит, обессилить и без того неокрепшие организмы и подорвать в корне их работу, нарушив стройность и планомерность последней.

В связи с об'являемым в этой статье запрещением обращать взыскания кредиторами членов первичных сельско-хозяйственных кооперативов на их паи, настоящим постановлением в разделе II и во второй части раздела III вносятся соответствующие изменения и дополнения в «Положение о взимании налогов и сборов» и в гражданско-процессуальные кодексы союзных республик.

Ст. 9-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации учреждаются и действуют на основании своих уставов. Уставы регистрируются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, при чем

должна быть предусмотрена обязательная проверка регистрирующими органами соответствия уставов настоящему постановлению и другим действующим узаконениям.

Примечание. Советам Народных Комиссаров союзных республик предоставляется право, если они найдут необходимым, издавать типовые (нормальные) уставы сельско-хозяйственных кооперативных об'единений.

В этой статье, раньше всего, устанавливается то положение, что сельско-хозяйственные первичные кооперативы и их союзы возникают и действуют на основании уставов.

Вторым положением в рассматриваемой статье является вопрос о регистрации сельско-хозяйственных кооперативных организаций: «уставы регистрируются в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик». До сего времени в каждой республике Союза ССР существует особый порядок регистрации уставов кооперативных организаций. Так, например, в УССР все кооперативы первой степени, в том числе и сельско-хозяйственные, регистрируют свои уставы в Губернских Кооперативных Комитетах (Губкооперкомах) при Губисполкомах, а союзные об'единения—в Главном Кооперативном Комитете (Главкооперкоме) при СНК. Устав представляется учреждениями в пяти экземплярах; в течение месячного срока он должен быть рассмотрен регистрационной комиссией Кооперкома, при чем устав не вносится в реестр кооперативных организаций до того момента, пока комиссия не получит о нем отзыва соответствующего высшего кооперативного об'единения. Подробный порядок регистрации кооперативов на Украине определяется «Положением о регистрации кооперативных товариществ и их союзов на территории УССР» от 17 февраля 1922 г., инструкцией от 25 марта 1922 года, изданной Главкооперкомом в развитие упомянутого положения и рядом других узаконений Совнаркома и Главкооперкома.

В РСФСР регистрация уставов кооперативных организаций не сосредоточена в одном месте, а распределена между экономическими Наркоматами—НКЗ, ВСНХ, НКФ, НКВТ и др. — и их местными органами. Сельско-хозяйственные кооперативы регистрируют уставы свои в Наркомземе и его местных органах. Порядок регистрации регулируется изданными Наркомземом положением от 31 августа 1923 г. о регистра-

ции сельско-хозяйственных кооперативов и их союзов и инструкцией о регистрации сельско-хозяйственных кооперативов и их союзов, район деятельности которых не превышает губернии, а также и следующими циркулярами: Наркомзема и Главкустпрома о регистрации смешанных промысловых и сельско-хозяйственных кооперативов, Наркомзема и Наркомфина от 24—26 марта 1923 г., за № 2415/273, Наркомзема от 29 мая 1923 г. за № 2251 и Наркомфина от 26 марта 1923 г. за № 274 о регистрации смешанных сельско-хозяйственных кредитных кооперативов а также циркуляром Наркомзема от 19 августа 1924 года за № 525/103—СЭ. Важнейшие правила регистрации заключаются в нижеследующем.

Регистрация всех сельско-хозяйственных кооперативных организаций производится: 1) экономическим подотделом (кооперат. подотделом) Губземуправления, если кооперативные организации, как первичные, так и второй степени, не выходят по району своей деятельности за пределы губернии и 2) кооперативным подотделом Наркомзема, если район деятельности названных кооперативных организаций выходит за пределы губернии.

Здесь следует обратить внимание на следующие два обстоятельства.

1) По декрету ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации, для учреждения сельско-хозяйственных товариществ и их союзов, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требовалось предварительного разрешения органов власти (ст. 6 пункт «ж»); для учреждения же всероссийских и областных об'единений сельско-хозяйственной кооперации, а также об'единений, выходящих за пределы губернии, необходимо было разрешение Президиума ВЦИК по предварительному заключению Наркомзема; теперь же, в силу постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 22 августа 1924 г. о сельско-хозяйственной кооперации концессионная (разрешительная) система учреждения с.-х. кооперативных организаций упраздняется: только для союзных об'единений в масштабе республики (ст. 19) и Союза ССР (ст. 20) обязательно утверждение их уставов соответствующими Советами Народных Комиссаров.

2) Декрет ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. о сельско-хозяйственной кооперации официально еще не аннулирован и поэтому ВЦИК и СНК постановлением своим от 25 августа 1924 года («Изв.», № 195, от 28 августа 1924 г.) внесли в него, в связи с районированием РСФСР,

некоторые изменения по отношению к вновь образовавшейся Уральской области. Этим постановлением Уральскому Областному Исполнительному Комитету предоставляется право разрешать учреждение сельско-хозяйственных кооперативных организаций, деятельность коих выходит за пределы округов, но не выходит за пределы Уральской области. Утверждение уставов организаций этого рода возлагается на земельный отдел Облисполкома, а регистрация уставов возникающих в явочном порядке с.-х. кооперативов, т.-е. не выходящих в своей деятельности за пределы окружных границ, на окружные земельные отделы. По аналогии действие этого постановления можно распространить и на другие области РСФСР, например, на Северо-Кавказский Край, но надо помнить о временном значении указанного постановления, хотя и опубликованного после постановления о с.-х. кооперации от 22 августа 1924 г., но находящагося в некотором противоречии с ним.

Для регистрации устава первичного кооператива необходимо подать в соответствующий орган заявление (см. образец), подписанное не менее чем пятью учредителями, подписи которых должны быть засвидетельствованы волостным исполкомом, сельским советом, народным судьей или нотариусом [1]). В заявлении о регистрации должно быть указано лицо, которое уполномачивается на ведение дела регистрации, и его адрес. При заявлении представляется два совершенно сходных между собою экземпляра устава, а для смешанных сельско-хозяйственных кооперативов—три, при чем эти экземпляры должны быть подписаны не менее, как пятью учредителями, подписавшими заявление. Засвидетельствования подписей учредителей на уставах не требуется.

Союзы сельско-хозяйственных кооперативных об'единений регистрируются также на основании заявлений их учредителей, каковых должно быть не менее трех. К заявлению о регистрации устава союза, кроме четырех тождественных экземпляров устава, должно быть приложено следующее: копии протоколов общих собраний кооперативов об организации союза, заверенные правлением подлежащих кооперативов; акты полномочий (мандаты) представителей кооперативов на подписание устава союза, подписанные правлением соответствующего кооператива; список всех учреждений (товариществ и союзов), входящих в

[1]) Постановление СНК РСФСР от 30 октября 1924 года („Собр. Уз.“. 1924 г., № 84, ст. 855).

Образец заявления, выработанный Кооператотделом Наркомзема РСФСР.

В КООПЕРАТИВНЫЙ ПОДОТДЕЛ ЯРОСЛАВСКОГО ГУБЗЕМУПРАВЛЕНИЯ

Учредителей Семаковского сельско-хозяйственного товарищества (артели) „Новый Путь“, Даниловского уезда:

1) Петра Ивановича Стукалина, гражданина села Семаково.

2) Николая Семеновича Сидорова, гражданина деревни Федоровки.

3) Ивана Сергеевича Степанова, гражданина деревни Федоровки.

4) Тимофея Петровича Плетнева, гражданина села Семакова.

5) Семена Федоровича Мохова, гражданина села Семаково.

ЗАЯВЛЕНИЕ

Представляя при сем устав Семаковского сельскохозяйственного товарищества „Новый Путь“ в двух экземплярах, просим зарегистрировать его. На подачу настоящего заявления и на получение зарегистрированного устава уполномачиваем Григория Николаевича Первухина, живущего в г. Ярославле, по Московской ул., в доме № 7, по адресу которого просим направлять все бумаги для нас.

Учредители товарищества:

Петр Иванович Стукалин.
Николай Семенович Сидоров.
Иван Сергеевич Степанов.
Тимофей Петрович Плетнев.
Семен Федорович Мохов.

Собственноручные подписи граждан: Стукалина П. И., Сидорова Н. С., Степанова И. С., Плетнева Т. П. и Мохова С. Ф. Волисполком настоящим удостоверяет.

Печать

Председатель
Секретарь

состав союза, заверенный уполномоченными, подписавшими устав, и удостоверенные правлениями кооперативов, образующих союз, указания, что их уставы зарегистрированы установленным порядком, с обозначением даты регистрации и номера по реестру.

Устав регистрируемого с.-х. кооператива должен отвечать требованиям, изложенным в ст. 11-й настоящего постановления о сельско-хозяйственной кооперации.

Заявления о регистрации и все приложения к нему, за исключением экземпляра устава, возвращаемого с регистрационной надписью учредителям, свободны от гербового сбора и прочих обложений.

Заявления о регистрации уставов кооперативов, район деятельности которых не превышает губернии, оставляются без движения в следующих случаях: 1) когда к заявлению приложено менее двух уставов, или трех для смешанных с.-х. кредитных товариществ, 2) когда представленные экземпляры уставов не сходятся между собою, 3) когда уставы не удовлетворяют требованиям официального документа, т.-е. написаны на клочках бумаги, карандашом, неразборчиво и т. д., 4) когда заявления или уставы кооперативных товариществ подписаны менее, чем пятью учредителями, а заявления или уставы союзов подписаны менее, чем тремя кооперативами, 5) когда подписи учредителей на заявлении не засвидетельствованы установленным порядком, 6) когда при заявлении о регистрации уставов союзов не представлены требуемые документы и когда в заявлении не обозначено местожительство ни одного из просителей.

Если в течение месячного срока со дня поступления регистрационному органу заявления о регистрации, никакого решения по делу не состоится, то кооперативная организация считается зарегистрированной и подлежит внесению в реестр.

Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав не соответствует требованиям действующих законов. Определение об отказе в регистрации должно содержать точные указания статей закона, коим устав не соответствует, и раз'яснение, в чем именно несоответствие заключается. Об отказе в регистрации учредители должны уведомляться сообщением им в копии постановления регистрирующего органа. Данное решение Губземуправления может быть в месячный срок со дня получения учредителями копии постановления об отказе об-

жаловано через ГЗУ перед Управлением Сельского Хозяйства НКЗ, решение которого считается окончательным и должно последовать не позднее месячного срока со дня получения обжалованного решения от Губземуправления. Если же в течение этого срока не последует постановления о регистрации или об отказе в ней, то кооперативная организация подлежит внесению в реестр сельско-хозяйственных кооперативов данной губернии.

Следует отметить еще постановление ВЦИК и СНК от 5 мая 1924 г. о регистрации промысловых, трудовых и сельско-хозяйственных кооперативных об'единений («Изв.», № 104 от 9 мая 1924 г.), которым на с.-х. кооперативы распространено действие постановления ВЦИК и СНК от 19 декабря 1923 г. о регистрации обществ, преследующих цели извлечения прибыли («Собр. Узак.», 1924 г., № 2, ст. 16). Новых правил о регистрации указанное постановление не вводит, за исключением лишь требования представления регистрирующему органу добавочного экземпляра устава (т.-е. вместо 2—3 экземпляров, 3—4), который этим органом соответственно направляется в НКВД или в административные отделы исполкомов.

Что касается **артелей или товариществ с общественной обработкой земли и сельско-хозяйственных коммун,** то при учреждении их следует руководствоваться главой IV (о товарищеском порядке землепользования) раздела VI (о порядках трудового землепользования) Земельного Кодекса РСФСР, в особенности же тремя следующими статьями его:

Ст. 107. Для образования товарищества должны быть составлены: 1) учредительный приговор (договор), 2) устав и 3) акт об отводе земли. При образовании товариществ временного характера акт об отводе земли и устав не обязательны.

Ст. 108. В учредительном приговоре (договоре) обозначаются: а) наименование и задачи товарищества; б) число и наименование землепользователей, входящих в товарищество (артели или коммуны); в) количество земли, соединяемой или отводимой для товарищеского землепользования, и г) размер доли кождого землепользователя в хозяйственных угодьях, если такие устанавливаются.

Ст. 109. В уставе земельного общества с товарищеским порядком землепользования, кроме его названия и местонахождения, должны быть определены: а) условия приема в товарищество новых членов и выхода

из него наличных участников; б) порядок приобретения и использования инвентаря; в) степень общности труда, средств производства и другого имущества членов товарищества; г) порядок общей обработки земли и правила участия членов товарищества в хозяйственных работах; д) общие правила распределения продуктов, получаемых с угодий общей обработки; е) способ образования общих средств (капиталов) и ж) порядок прекращения товарищества и другие, не противоречащие закону, условия и правила, какие члены товарищества признают необходимым установить.

В примечании к комментируемой статье постановления о с.-х. кооперации Советам Народных Комиссаров союзных республик предоставляется право издавать нормальные (типовые) уставы сельско-хозяйственных кооперативных организаций. Следует отличать нормальные уставы от примерных. Статьи первых обязательны для кооперативных организаций. Вторые могут подвергаться изменениям, сокращениям и дополнениям.

В Советской России нормальных уставов для сельско-хозяйственных кооперативов не было: существовал ряд примерных уставов, преподанных Наркомземом и Сельскосоюзом.

Ст. 10-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации со дня регистрации их уставов признаются юридическими лицами и могут производить все операции, предусмотренные их уставами.

Юридическими лицами признаются об'единения лиц, учреждения или организации, которые могут, как таковые, приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде (ст. 13 Гр. Код. РСФСР). Следовательно, сельско-хозяйственные кооперативные организации, как юридические лица, имеют право приобретать имущество, продавать его, закладывать, арендовать, заключать всякого рода договоры, соответствующие целям организации, выдавать и принимать обязательства, не противоречащие уставу, выступать во всех судебных инстанциях в качестве истца и ответчика, иметь печать с обозначением своего наименования и т. д. Наследственными правами, по советскому законодательству, юридические лица не пользуются. Юридические лица участвуют в гражданском обороте и вступают в сделки через посредство

своих органов или через своих представителей (ст. 16 Гр. Код.). Законными органами сельско-хозяйственных кооперативов являются их правления, действующие без особой на то доверенности. Отдельные же лица, в качестве представителей их, уполномочиваются соответствующими доверенностями, при чем последние, под страхом недействительности, должны быть засвидетельствованы в нотариальном порядке в тех случаях, когда действие имеет быть совершено к правительственному органу или должностному лицу (ст. 265 Гр. Код.) и когда доверенность выдана на управление имуществом (ст. 266 Гр. Код.) Коллективы—государственные учреждения, государственные предприятия, кооперативы, товарищества, общества, союзы и другие об'единения—пред'являют иски и отвечают по ним через установленные законом или уставом органы (ст. 14 Гр.-Пр. Код. РСФСР).

Юридическое лицо должно иметь утвержденный, а в надлежащих случаях зарегистрированный уполномоченным на то органом устав или положение. Правоспособность юридического лица, т.-е. способность иметь гражданские права и обязанности, возникает с момента утверждения устава, а в тех случаях, когда закон требует регистрации юридического лица—с момента таковой регистрации (ст. 14 Гр. Код.). Существование юридического лица может быть прекращено соответственным органом государственной власти, если оно уклоняется от предусмотренной уставом цели и если его органы—общее собрание, правление и др.—в своей деятельности уклоняются в сторону, противную интересам государства (ст. 18 Гр. Код. и ст. 13, пункт «д» настоящего постановления о с.-х. кооперации).

Ст. 11-я.

В уставе каждой сельско-хозяйственной кооперативной организации должны быть указаны:

1) наименование организации,

2) район ее деятельности и местонахождение правления,

3) цели организации и срок ее деятельности, если организация учреждается на определенный срок,

4) условия вступления, выбытия и исключения членов,

5) ответственность членов по обязательствам организации,

6) условия и порядок образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены,

7) размер пая и вступительного взноса, если паи и взносы установлены,

8) сроки и порядок обревизования и утверждения отчетов,

9) порядок распределения прибыли и убытков,

10) число членов правления, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности правления,

11) число членов ревизионной комиссии, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности комиссии,

12) порядок и срок созыва общих собраний (собраний уполномоченных), порядок их работы и составление протоколов,

13) число членов совета, если таковой образован, порядок их избрания, полномочия и срок деятельности совета,

14) условия и порядок ликвидации,

15) порядок изменения устава.

Все изменения и дополнения устава должны быть зарегистрированы в порядке, определенном для регистрации устава.

В этой статье постановления изложены требования к уставам кооперативных сельско-хозяйственных организаций, при невыполнении которых устав не может быть зарегистрирован. Изложенные требования являются обязательным минимумом для уставов: содержание их может быть пополнено такими, например, пунктами, как соединение данной организации с другими подобными ей, разделение организации на две или больше других самостоятельных, организация счетоводства и т. п.

1) Наименование организации должно заключать в себе все основные признаки, характеризующие ее: групповой (товарищество, артель, коммуна, союз), производственный (земледельческая артель, товарищество по переработке картофеля, пчеловодное товарищество, машинное товарищество и т. п.) и территориальный, определяющий район деятельности организации. Таким образом, могут быть, например, следующие наименования сельско-хозяйственных кооперативных организаций: «Павловское сельско-хозяйственное кооперативное товарищество», «Семаковская трудовая земледельческая артель», «Тихорецкое сельско-хозяйственное кооперативное пчеловодное товарищество», «Приазовский союз сельско-хозяйственных кооперативов» и т. п. К основному наиме-

нованию организации может быть прибавлен какой либо лозунг, например «Павловское с.-х. кооперативное т-во «В единении—сила», «Семаковская трудовая земледельческая артель «Новый Путь», «Тихорецкое кооперативное пчеловодное т-во «Труд» и т. д. Наименование организации обычно помещается в первом параграфе устава: «Сельско-хозяйственное кооперативное товарищество, под наименованием Павловское сел.-хо. кооперативное товарищество «В единении—сила», учреждается и т. д.».

2) Район деятельности организации и местонахождение ее правления определяется в том же первом параграфе устава: «Сельско-хозяйственное кооперативное товарищество, под наименованием Павловское с.-х. кооперативное т-во «В единении—сила», учреждается в N-ском уезде, N-ской губернии, с районом деятельности на N-скую волость, и с местонахождением правления в с. Павловском».

3) Цели организации—см. комментарий к ст. 2-й настоящего постановления.

4) Условия вступления, выбытия и исключения членов из кооперативных с.-х. организаций должны быть детально изложены в уставах, дабы оградить членов от возможного произвола и защищать их права в соответствии с принципом добровольности кооперирования с.-х. производящего населения. По этому вопросу см. комментарий к ст. 6-й настоящего постановления.

5) Ответственность членов по обязательствам организации может ограничиться лишь суммой внесенных паев или же, сверх того, еще дополнительно в кратном размере по отношению к обязательному паю.

Согласно наиболее распространенному типу уставов, устанавливается дополнительная кратная ответственность, при чем каждый новый член при вступлении своем в организацию принимает на себя ответственность и по тем обязательствам ее, которые возникли до его вступления. В случае выбытия или исключения члена из организации ответственность его по обязательствам кооператива, возникшим до выбытия, сохраняется в течение одного года, считая со дня выбытия, при чем днем выбытия считается последний день операционного года, в котором последовало заявление о выбытии, или постановление об исключении, если это заявление или постановление произошли не позднее, чем за три месяца до конца этого года; в противном случае, днем выхода

считается конец следующего операционного года. В случае прекращения организации до истечения срока ответственности выбывших членов по обязательствам кооператива, выбывшие члены и их правоприемники несут ответственность наравне с членами кооператива.

При вступлении в кооператив каждый член его должен выдать последнему обязательство в том, что он принимает на себя ответственность в размере, определяемом в уставе.

6) Условия и порядок образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены, должны быть подробно регламентированы уставом. Кооперативные товарищества могут образовывать всякие капиталы, необходимые для целей его, при чем обычно предусматривается образование запасного капитала. В уставе в таком случае определяется часть чистой прибыли, отчисляемой ежегодно на составление запасного капитала. Точно так же в уставе должен быть установлен наименьший размер запасного капитала, до достижения которого должно производиться указанное отчисление.

Действующая практика установила следующие капиталы для сельско-хозяйственных кооперативных товариществ: основной, паевой, запасный и специальный. Основной капитал составляется из вступительных взносов членов товарищества, пожертвованных товариществу или занятых им сумм, а также из отчислений из чистой прибыли. Паевой капитал составляется из паевых взносов и предназначается на ведение операций товарищества. Запасный капитал назначается для покрытия убытков. По постановлению общего собрания могут быть образованы специальные капиталы из обязательных или добровольных взносов и отчислений. Назначение этих капиталов—ведение каких-либо специальных операций, покрытие убытков по таким операциям и т. п. Порядок образования и расходования специальных капиталов определяется общим собранием.

Существует и иное подразделение капиталов: основной, запасный и специальные. Основной капитал составляется из паевых взносов, пожертвований, займов, а также отчислений из чистой прибыли по постановлению общего собрания. Здесь основной капитал играет роль оборотного. Запасный капитал образуется из вступительных взносов членов, из обязательных отчислений из чистой прибыли и др. отчислений по по-

становлению общего собрания. Порядок составления специальных капиталов и назначение их—те же, что и в первом случае.

7) Размер пая и вступительного взноса действующими узаконениями о с.-х. кооперации не предусматривается. По отношению к потребительской кооперации декретом от 20 мая 1924 г. максимальный размер вступительного взноса определен в 50 коп., а паевого—в 5 рублей. Тенденция же советского законодательства и кооперативной практики такова: взносы должны быть минимальны для того, чтобы широко открыть двери кооперативных организаций гражданам Союза ССР. Но в с.-х. кооперативах,—говорит С. Л. Маслов,—размер пая никоим образом не должен быть слишком низким; он должен определяться применительно к средней зажиточности местного населения, при чем для малодостаточных должна быть допускаема рассрочка для внесения пая [1]).

8) Сроки и порядок обревизования и утверждения отчетов должны быть определены в уставе в главе его «Счетоводство и отчетность». За каждый минувший год правлением кооператива составляется отчет, который должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности организации. Отчет, баланс, вместе со сметой и планом действий, после проверки их ревизионной комиссией с заключением последней, представляется на рассмотрение и утверждение общего собрания (собрания уполномоченных), которое созывается правлением не позднее трех месяцев по окончании отчетного года. Отчет должен быть составлен и подписан членами правления и ревизионной комиссии не позднее, чем за две недели до общего собрания (собрания уполномоченных). В течение этих двух недель отчет, книги и документы в определенные часы открыты для обозрения членов кооператива. Утвержденный общим собранием или собранием уполномоченных отчет хранится в делах организации.

9) Порядок распределения прибылей и убытков сельско-хозяйственных первичных кооперативов по ныне действующим уставам представляется в следующем виде.

Из выведенной по отчету чистой прибыли не менее 20% отчисляются в запасный капитал, а остальная часть находится в распоряжении общего собрания, которое может употребить ее на следующие цели: на образование или пополнение других капиталов, на уплату дивиденда на

---

[1]) **С. Маслов.** К вопросу о работе в первичных кооперативах. Стр. 7-я, тезис 8-ой.

пай, на выдачу дополнительного вознаграждения за труд, на общекооперативные и др. общеполезные цели.

Оказавшийся по оборотам организации убыток, покрывается из запасного капитала, а в случае его недостатка, по постановлению общего собрания, из других капиталов. Но общее собрание может, не трогая этих капиталов, разверстать недостающую сумму между всеми членами кооператива пропорционально ответственности каждого из них и назначить срок для уплаты каждым его доли; в случае неуплаты, правление обращает в погашение убытка принадлежащий неплательщику пай, а недостающее взыскивает с него; что не могло быть взыскано в течение определенного срока с одного члена, разверстывается по тому же расчету на всех остальных. Такая раскладка годовых убытков не прекращает и не уменьшает дополнительной ответственности членов по обязательствам организации при ее ликвидации.

10) Число членов правления должно быть не менее трех и не менее двух кандидатов к ним, избираемых общим собранием (собранием уполномоченных) из числа членов кооператива, сроком не менее, чем на год, и не более, чем на три года. В составе правления не могут быть одновременно лица, являющиеся по отношению друг к другу супругами, восходящими и нисходящими родственниками, а равно родными братьями и сестрами. От общего собрания зависит выбрать председателя правления или предоставить правлению самому избрать председателя из своей среды.

Правление есть исполнительный орган кооперативной организации, представляющий последнюю без особой на то доверенности. На правление возлагаются следующие функции: выработка правил, утвержденных общим собранием, по всем операциям деятельности кооператива; прием и выдача денег от имени организации и хранение принадлежащих ей денежных сумм; организация отделений, складов, магазинов, предприятий и т. п.; сборка, сбыт и покупка продуктов, инвентаря и прочего имущества, приемка, браковка, установление продажных и покупных цен, а также хранение, содержание и страхование всего имущества и товаров кооператива; руководство его хозяйственными предприятиями; заключение договоров и условий, а также и займов от имени организации; производство взысканий в пользу ее и ответ на суде по искам и спорам, пред'явленным к кооперативу; наем и увольнение служащих и рабочих;

ведение отчетности и делопроизводства, составление планов и смет; сношение со всеми учреждениями, организациями и лицами; представительство интересов кооператива в государственных и общественных учреждениях, выдача доверенностей; прочее, вытекающее из устава организации и постановлений ее общих собраний (собраний уполномоченных).

11) Для контроля над действием органов управления сельско-хозяйственного кооператива и состоянием дел его общим собранием (собранием уполномоченных) избирается ревизионная комиссия, обычно в составе не менее трех человек и двух кандидатов к ним, при чем членами ее не могут быть лица, состоящие в правлении и совете или на службе в этой же организации. Функции ревизионной комиссии состоят в следующем: периодической проверке наличности денег, товаров, материалов и всякого рода имущества во всех предприятиях кооператива и сличения с книгами данных проверки; поверка отчетов, книг и документов; представлении общему собранию (собранию уполномоченных) заключений о годовом отчете, балансе, смете, планах деятельности и о действиях правления; рассмотрение жалоб на правление; представление общему собранию (собранию уполномоченных) отчета о своей деятельности, выполнение поручений его и т. п.

12) Высшим органом управления сельско-хозяйственной первичной кооперативной организации является общее собрание в том случае, если кооператив по количественному составу членов и по территории, на которую распространяется его деятельность, представляет собою небольшой и несложный организм, или собрание уполномоченных—в крупных сельско-хозяйственных товариществах, в которых созыв общего собрания членов сопряжен с техническими неудобствами или прямо невозможен, вследствие громадного количества членов или обширной территории, по которой разбросаны отделения и др. учреждения товарищества.

Управление делами союзных об'единений сельско-хозяйственной кооперации принадлежит собраниям уполномоченных, как высшим органам их.

Обычно общие собрания и собрания уполномоченных с.-х. кооперативов бывают очередные, которые созываются правлением определенное количество раз в год, и чрезвычайные, созываемые во внеочередном по-

рядке, в случае необходимости срочного разрешения важных вопросов. Чрезвычайные собрания созываются или по инициативе правления, или по требованию ревизионной комиссии, совета или определенной части (обычно одной десятой) всех членов или уполномоченных, или же по требованию союза, в состав которого входит данная организация.

Деятельность общего собрания или собрания уполномоченных состоит в разрешении лишь важнейших вопросов организации и таковыми являются следующие: определение числа членов правления, совета и ревкомиссии и кандидатов к ним и избрание их, назначение содержания выбранным органам, рассмотрение жалоб на правление, ревкомиссию и др. органы кооператива, избрание представителей для участия в собрании уполномоченных того союза, членом которого кооператив состоит; рассмотрение и утверждение плана действий, сметы доходов и расходов, отчетов правления, правил по сбытовым, снабженческим, вкладным, ссудным, товарообменным, производственным и др. операциям, а также по культурно-просветительной деятельности, правил по образованию и расходованию специальных капиталов, по ведению комиссионных и посреднических операций и вообще правил и инструкций по всем действиям организации; определение размера вступительного и паевого взноса, числа паев, которым может владеть один член кооператива, сроков уплаты паев и вступительных взносов, размера дополнительной кратной ответственностью членов, условий снабжения орудиями и материалами не-членов организации, условий заключения займов, размера процентов по займам и вкладам, распределение чистой прибыли, определение порядка погашения убытков; разрешение вопросов приобретения, залога и отчуждения строений, заключения договоров о застройке, вступления кооператива членом в другие организации, исключения членов из состава кооператива, об ответственности членов правления, ревизионной комиссии и других органов, об изменении и дополнении устава, и соединении кооператива с другими организациями, о прекращении действий кооператива и т. п.

Общее собрание (собрание уполномоченных) все вопросы разрешает открытым голосованием, при чем каждый участник собрания, как выше уже сказано, пользуется только одним голосом. Председательствует в собрании лицо, особо для того избранное. Постановления собрания заносятся в протокол, подписываемый председателем собрания,

секретарем, не менее, чем тремя членами кооператива и присутствующими членами правления и совета.

13) Совет сельско-хозяйственной кооперативной организации является органом, заменяющим общее собрание или собрание уполномоченных. Комментируемая статья постановления о с.-х. кооперации устанавливает необязательность существования совета, предоставляя этот вопрос разрешению высшего органа кооператива. Совет следует создавать в тех кооперативных организациях, где общее собрание или собрание уполномоченных по своему численному составу громоздко, территория обширна, а деятельность кооператива сложна и многогранна; частый созыв таких собраний труден и сопряжен с значительной затратой энергии, времени и материальных средств. Назначение совета—разрешать в период между общими собраниями или собраниями уполномоченных вопросы, лежащие вне компетенции правления.

Совет с.-х. кооперативной организации избирается общим собранием (собранием уполномоченных) обычно на тот же срок, что и правление. Число членов совета бывает различно, во всяком случае не менее трех и двух кандидатов к ним. Функции совета чаще всего определяются особой инструкцией, утверждаемой общим собранием или собранием уполномоченных.

14) Условия и порядок ликвидации—см. комментарии к ст.ст. 13-й и 14-й настоящего постановления.

15) Общее собрание (собрание уполномоченных) в праве произвести изменения и дополнения в уставе, соблюдая при этом два следующих условия: а) квалифицированный кворум, т.-е. при решении указанного вопроса на собрании должны присутствовать, например, не менее половины числа всех членов или уполномоченных, между тем как для обсуждения обычных вопросов достаточной является, например, одна третья частья их; б) квалифицированное большинство, т.-е. для постановления по этому вопросу требуется, например, большинство двух третей голосов присутствующих на данном собрании членов или уполномоченных, между тем как остальные дела и вопросы, за исключением незначительной части их, решаются простым большинством голосов.

Все изменения и дополнения устава должны быть зарегистрированы в Губземуправлении или в Наркомземе; при этом применяются те же правила, что и при регистрации уставов (см. комментарий к ст. 9-й настоящего постановления).

Общий надзор за деятельностью сельско-хозяйственных кооперативных организаций принадлежит народным комиссариатам земледелия соответствующих республик.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации, ведущие кредитные операции (ст. 2, п. «а»), подлежат, кроме того, специальному надзору и ревизии подлежащих финансовых органов.

В первой части этой статьи устанавливаются органы надзора за деятельностью сельско-хозяйственных кооперативных организаций. Таковыми являются народные комиссариаты земледелия союзных республик. В РСФСР Наркомзем осуществляет надзор через посредство Кооперативного Подотдела Управления Сельского Хозяйства, и местные органы, т.-е. кооперативные подотделы Губземуправлений, а во вновь образовавшихся областях (краях)—Облземуправлений и Окрземуправлений (постановление ВЦИК и СНК от 25 августа 1924 г. по отношению к Уральской Области). На Украине, поскольку ведение и руководство всеми видами кооперации сосредоточено в Главкооперкоме и его местных органах—губкооперкомах, вопрос о надзоре за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов должен получить несколько иное разрешение, чем в России.

Во второй части настоящей статьи устанавливается правило, по которому сельско-хозяйственные кооперативные организации, производящие в своем районе, на основании определенных правил, кредитные операции в форме приема вкладов и выдачи ссуд для хозяйственных надобностей и посредничества при расчетах, подлежат, помимо надзора НКЗ и ГЗУ, также надзору и ревизии соответствующих финансовых органов.

По этому поводу Советом Труда и Обороны издано постановление от 13 июня 1923 г. («Собр. Узак.», 1923 г., № 56, ст. 545) о ревизии кредитных кооперативов и их союзов и надзоре за ними, относящееся также и к организациям других видов кооперации, в том числе и сельско-хозяйственным, ведущим кредитные операции.

Такого рода организации должны быть не менее одного раза в год обревизованы сведующими лицами, не принадлежащими к составу членов их, при чем назначение этих лиц для обревизования кооперативов, входящих в состав союзов, предоставляется этим последним, если в

уставе их имеется указание на производство ими ревизий своих членов; в противном случае—губфинотделами.

В развитие этого постановления Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР утверждена 29 января 1924 г. инструкция («Вестник Финансов», оф. отдел, 1924 г., № 13) о предоставлении в органы НКФ периодической отчетности кредитными кооперативами и их союзами, а также организациями других видов кооперации (т.-е. и сельско-хозяйственной) с кредитными функциями. Первичные кооперативы представляют месячные балансы и годовую отчетность по определенным формам в губ (об) финотделы по принадлежности. Союзы представляют те же материалы по иным формам в губ. (об.) финотделы, если район деятельности их не превышает губернии или области, в НКФ соответствующей союзной республики, если район деятельности их превышает губернию или область, и в НКФ Союза ССР, если район деятельности союзного об'единения распространяется на территорию СССР. Месячная отчетность представляется не позднее последнего числа следующего за отчетным месяца, а годовая не позже 31 декабря [1]). Как месячная, так и годовая отчетность должны быть в двух экземплярах, при чем к годовому отчету прилагается копия годового общего собрания (собрания уполномоченных), на коем был утвержден годовой отчет. Помимо того, указанные выше кооперативы обязаны представлять в те же органы НКФ сведения об открытии или прекращении действий организации, составе органов управления и копии протоколов общих собраний.

26 февраля 1924 года НКФ Союза ССР утверждена (в дополнение к инструкции от 29 января) инструкция инспекторам Кооперативного Кредита при губ. и обфинотделах о порядке представления в Наркомфин сводной отчетности кредитно-кооперативных организаций (см. «Вестник Финансов», оф. отдел, 1924 г., № 22).

Ст. 13-я.

Сельско-хозяйственные кооперативные организации ликвидируются:

а) по постановлению общего собрания членов (собрания уполномоченных);

[1]) Операционный год, согласно постановления СТО от 1 июня 1923 г. и СНК от 30 июля 1923 г., установлен с 1 октября по 30 сентября.

б) если число членов организации окажется менее требуемого уставом или законом;

в) с об'явлением организации по суду несостоятельной;

г) за истечением срока, на который организация учреждена, если не состоится постановления общего собрания (собрания уполномоченных) о продлении действий организации;

д) в случае уклонения организации от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения ее деятельности в сторону, противную интересам государства—по постановлению губернского исполнительного комитета (или соответствующего ему органа) в отношении первичных кооперативов и по постановлению Совета Народных Комиссаров союзной республики в отношении губернских, районных и соответствующих им союзов.

В вышеприведенной статье постановления устанавливается шесть случаев ликвидации сельско-хозяйственных кооперативных организаций.

Первый случай ликвидации сельско-хозяйственных кооперативов—постановление об этом высшего органа их—общего собрания или собрания уполномоченных. Такое постановление может быть вынесено, вследствие убыточного состояния дел организации, индифферентности членов к своему кооперативу, желания работать раздельно, отсутствия об'ективных предпосылок для существования организации и т. п. Ликвидация в этом случае формально носит добровольный характер, но фактически постановление о ней выносится под давлением обстоятельств экономического свойства.

Вторым случаем ликвидации сел.-хоз. кооперативных организаций является отсутствие требуемого законом или уставом минимума числа членов организации. Для первичных кооперативов, как выше уже указывалось (ст. 4-я), минимум этот равен пяти, если организацией не ведутся кредитные операции, и пятидесяти, если таковые производятся. Для союзных об'единений, о чем также выше упоминалось, наименьшее число членов должно равняться трем, при чем во всех случаях законодательством союзных республик указанные цифры могут быть повышены.

Третий случай—это несостоятельность организации, об'явленная судом, влекущая за собой особый порядок управления имуществом и удовлетворения кредиторов.

Четвертый случай—истечение срока, на который организация учреждена для ведения какого-либо временного предприятия. Но общее собрание (собрание уполномоченных) может вынести постановление о продлении действий организации на определенный срок, и тогда ликвидация отсрочивается на то же время.

Наконец, пятый и шестой случаи ликвидации сельско-хозяйственных кооперативов предусматривается общими гражданскими законами, например, в РСФСР статьей 18-й Гражданского Кодекса, в силу которой существование юридического лица, в том числе, следовательно, и кооперативной сел.-хоз. организации, может быть прекращено соответственным органом государственной власти (т.-е. в данном случае губ.- (об.) исполкомами—по отношению к кооперативу первой степени и Совнаркомом союзной республики—в отношении союзных об'единений), если оно уклоняется от предусмотренной уставом или договором цели или если его органы (общее собрание, собрание уполномоченных, правление, совет и т. д.) в своей деятельности уклоняются в сторону, противную интересам государства.

Для решения вопроса о прекращении организации созывается общее собрание (собрание уполномоченных), которое выносит постановление о ликвидации, устанавливает порядок ее и избирает ликвидационную комиссию. В том случае, когда сел.-хоз. кооперативная организация ликвидируется из-за отсутствия минимума числа членов, требуемого законом или уставом (п. «б» настоящей статьи), общее собрание заменяется регистрирующим органом, т.-е. Кооперативным Отделом Наркомзема и кооперативными подотделами губземуправлений или губземотделов.

Ст. 14-я.

Срок ликвидации сельско-хозяйственных кооперативных организаций не должен превышать одного года со дня постановления о ликвидации. Постановление о назначении ликвидации сообщается органу регистрации и публикуется в соответствующей официальной газете.

Рассматриваемая статья устанавливает главнейшие моменты порядка ликвидации сельско-хозяйственных кооперативных организаций, именно: а) ограничение срока ликвидации в один год; б) извещение о ликвидации органа регистрации, т.-е. Кооперативного Подотдела Упра-

вления Сельского Хозяйства Наркомзема в том случае, если район деятельности ликвидируемой кооперативной организации превышает губернию, и кооперативного подотдела подлежащего губземуправления, если район деятельности кооператива не выходит за границы губернии, и в) помещение публикации о ликвидации в соответствующей официальной газете.

Но, кроме этих трех моментов порядка ликвидации сельско-хозяйственных кооперативов, существует еще ряд их, определяемых для РСФСР декретом ВЦИК и СНК от 24 мая 1923 года («Собр. Узак.», 1923 г., № 49, ст. 488) о порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов, действие которого с незначительными изменениями декретом ВЦИК и СНК от 12 декабря 1923 г. («Собр. Уз.», 1924 г., № 1, ст. 5) распространено и на сельско-хозяйственную кооперацию.

Как уже сказано, для ликвидации сельско-хозяйственного первичного кооператива или союза сел.-хоз. кооперативов правлением организации, раньше всего, созывается общее собрание членов (собрание уполномоченных), на котором устанавливается порядок ликвидации, срок ее и выбирается ликвидационная комиссия, в составе не менее трех человек. Проведение ликвидации может быть возложено и на правление кооператива. В том и другом случае к участию в ликвидационной комиссии должны допускаться с правом совещательного голоса представители сельско-хозяйственных организаций, к которым, согласно устава, должно перейти оставшееся по ликвидации кооператива имущество, в количестве не более одного лица от каждой такой организации. Члены ликвидационной комиссии (ликвидаторы) подчиняются общим правилам, согласно устава, для членов правления, несут солидарную ответственность [1]) за причиненные убытки кооперативу и подлежат контролю ревизионной комиссии. Действия ликвидационной комиссии заключаются в следующем: а) реализации принадлежащего кооперативу имущества; б) взыскании по требованиям кооператива с третьих лиц; в) исполнении обязательств кооператива перед третьими лицами; г) вступлении в новые обязательства, которые выходят за пределы, необходимые для ликвидации, если это право предоставлено ликвидаторам

[1]) Ст. 115 Гражд. Кодекса РСФСР.

общим собранием (собранием уполномоченных); д) взыскании недостающей для удовлетворения кредиторов сумм с членов кооператива в порядке дополнительной кратной ответственности; е) отчислении сумм, необходимых для удовлетворения по спорным долгам кооператива и по долгам, сроки коих еще не наступили; ж) возврате паев членам кооператива—не ранее погашения всех долгов кооператива и, во всяком случае, не ранее истечения трех месяцев со дня публикации о назначении ликвидации; з) передаче оставшегося имущества по назначению, указанному в уставе или в постановлении общего собрания (собрания уполномоченных); и) составлении не позднее, чем в месячный срок по окончании ликвидации отчета о своих действиях; к) представлении отчета с заключением ревизионной комиссии общему собранию (собранию уполномоченных) для утверждения, а в случае, если собрание не состоялось ввиду неявки членов, подлежащему регистрационному органу; л) сообщении соответствующему органу регистрации об окончании ликвидации для отметки в реестре; м) помещении публикации об окончании ликвидации в соответствующем официальном печатном органе; н) передаче органу регистрации книг, дел и документов ликвидированного кооператива.

Правления сельско-хозяйственных кооперативных организаций за прекращение и ликвидацию деятельности кооператива без соблюдения правил, предусмотренных в декретах от 24 мая 1923 г. и 12 декабря 1923 г., подлежат судебной ответственности по ст. 226 Уголовного Кодекса, карающий штрафом до трехсот рублей золотом или принудительными работами.

Ст. 15-я.

Соединение двух или нескольких сельско-хозяйственных кооперативных организаций (первичных кооперативов или их союзов) в целях укрепления может происходить:

а) путем слияния их в новое об'единение или союз на основе нового устава и под новым наименованием;

б) путем вхождения одной или нескольких организаций в состав существующей организации на основе устава последней и под ее наименованием.

Ст. 16-я.

Соединение сельско-хозяйственных кооперативных организаций производится на основании постановлений общих собраний (собраний уполномоченных) соединяющихся организаций. На тех же общих собраниях (собраниях уполномоченных) должно быть утверждено соглашение, на основе которого должно произойти соединение, и, кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 15-й, должен быть принят устав вновь образуемой организации.

Ст. 17-я.

Постановления о соединении сельско-хозяйственных кооперативных организаций в 2-недельный срок доводятся до сведения всех кредиторов соединяющихся организаций, которые могут в месячный срок со дня получения извещения заявить правлениям и органу регистрации о своем протесте против предполагаемого соединения. Постановление о соединении вступает в силу, регистрируется и публикуется в установленном порядке по достижении соглашения с заявившими протест кредиторами.

Ст. 18-я.

Со для регистрации устава вновь возникшей в результате слияния сельско-хозяйственных кооперативных организаций или со дня отметки в реестре о вхождении в существующую сел.-хоз. кооперативную организацию других сел.-хоз. кооперативных организаций все права и обязанности организаций, прекращающих свое существование, переходят к сельско-хозяйственной кооперативной организации, возникшей в результате слияния.

Все члены сельско-хозяйственных кооперативных организаций, прекращающих свое самостоятельное существование, автоматически, без особого о том заявления, признаются вошедшими в сельско-хозяйственную кооперативную организацию, возникшую в результате соединения. Члены, не согласные на соединение, могут заявить о своем выходе.

Вопросу о соединении первичных сельско-хозяйственных кооперативов и их союзов посвящены настоящие четыре статьи постановления, фиксирующие все важнейшие этапы процесса соединения сельско-

хозяйственных кооперативных организаций. Соединение двух или нескольких сельско-хозяйственных кооперативных организаций возможно двояким способом: слиянием их в новую организацию и вхождением одной или нескольких организаций в состав существующей. В том и другом случае следует отметить такие моменты: а) созыв общих собраний (собраний уполномоченных) соединяющихся организаций; б) постановление этих собраний о соединении; в) утверждение указанными собраниями соглашения, на основе которого должно произойти соединение; г) кроме того, в случае слияния, принятие устава вновь образуемой организации; д) извещение в двухнедельный срок всех кредиторов соединяющихся организаций о принятом постановлении; е) возможность со стороны кредиторов в месячный срок со дня получения извещения заявить правлениям и органу регистрации протест против соединения; ж) вступление в силу постановления о соединении по достижении соглашения с кредиторами; з) регистрация вновь образовавшейся путем слияния организации или отметка в реестре о вхождении определенных организаций в существующую; и) переход всех прав и обязанностей прекративших самостоятельное существование организаций к организации, возникшей в результате соединения, и к) автоматическое вступление всех членов прекративших свое существование организаций в состав возникшей в результате соединения, за исключением заявивших о своем выходе.

В комментируемом постановлении о сел.-хоз. кооперации совершенно не предусмотрен вопрос о разделении с.-х. кооперативных организаций, а, между тем, в практической жизни сел.-хоз. кооперации такие случаи могут встретиться и, следовательно, потребность в нормах, регулирующих процесс разделения сел.-хоз. кооперативов, может оказаться.

Ст. 19-я.

В союзных республиках могут быть образованы союзы сельскохозяйственной кооперации или отдельных ее видов в масштабе республики. Уставы этих союзов утверждаются Советами Народных Комиссаров подлежащих союзных республик.

В настоящей статье провозглашается принцип добровольности образования союзов сельско-хозяйственной кооперации в масштабе

республики. Но порядок организации их—не явочный, а разрешительный: уставы не регистрируются подлежащими органами регистрации, а утверждаются Советами Народных Комиссаров соответствующих союзных республик.

Союзы в масштабе республики могут об'единять или всю сельскохозяйственную кооперацию в целом, или ее отдельные виды. Таким образом, например, в Белоруссии могут быть образованы: Белорусский союз сел.-хоз. кооперации, Белорусский союз картофельной кооперации, Белорусский союз животноводческой кооперации и т. д.

В РСФСР в настоящее время существует Всероссийский союз сельско-хозяйственной кооперации («Сельскосоюз») и ряд союзов в масштабе республики, об'единяющих отдельные виды сел.-хоз. кооперации, например, Всероссийский Центральный Кооперативный Союз льноводов и конопледоводов («Льноцентр»), Центральный союз картофельной кооперации («Союзкартофель») и др. На этих союзах следует несколько остановиться.

«Всероссийский союз сельско-хозяйственной кооперации, именующийся для краткости «Сельскосоюзом», имеет своей целью об'единить местные сельско-хозяйственные кооперативные союзы для совместной работы по организации сельско-хозяйственной кооперации, по проведению через нее улучшенных способов земледельческой культуры, по производству необходимых для сельского хозяйства предметов, по снабжению сельского хозяйства средствами производства, по переработке и сбыту продуктов сельского хозяйства и по проведению других мероприятий, направленных к поднятию производительности сельско-хозяйственного промысла» (§ 1 устава Сельскосоюза).

«В члены Всероссийского союза сельско-хозяйственной кооперации могут входить об'единения, занимающиеся производством, переработкой и сбытом продуктов сельского хозяйства и другими операциями по оказанию содействия сельскому хозяйству, как-то: а) всероссийские об'единения сельско-хозяйственной, кустарной и промысловой кооперации и таковые же центральные об'единения отдельных республик РСФСР; б) областные, краевые и губернские союзы, находящиеся на территории РСФСР и об'единяющие сельско-хозяйственные и кредитные кооперативы, занимающиеся производством, переработкой и сбытом продуктов сельского хозяйства, а также и другими операциями по ока-

занию содействия сельскому хозяйству, и в) те уездные и районные союзы, указанного в п. «б» характера, которые или совершенно не входят в состав членов губернского или областного союза или, входя в состав членов губернского или областного союза, по характеру своей деятельности не могут быть обслужены его работой» (§ 9 устава Сельскосоюза).

«Для содействия кооперативным организациям льноводов и конопле водов в осуществлении их задач по достижению и обеспечению материального и духовного благосостояния своих членов, учреждается, на основании действующих законоположений о сельско-хозяйственной кооперации, Всероссийский Союз кооперативных об'единений под названием Всероссийский Центральный Кооперативный Союз льноводов и конопле водов или сокращенно «Льноцентр» (§ 1 устава Льноцентра).

Членами Льноцентра могут быть обладающие правами юридического лица: 1) союзные об'единения кооперативных товариществ льноводов и конопле водов; 2) союзы и об'единения всякого рода кооперативных организаций, принимающие участие в производстве, сборке, переработке, перевозке, хранении или сбыте продуктов льноводства и конопле водства, либо в организации кредитования льноводных и конопле водных хозяйств; 3) отдельные кооперативные товарищества указанного в п. 2-м характера, если в данном районе не имеется входящих в Льноцентр их союзов и других об'единений» (§ 5 устава Льноцентра).

«Для содействия производителю картофеля, об'единяемому в кооперативные организации в целях переработки картофеля в крахмал, патоку, саго, декстрин, глюкозу, картофельные хлопья и т. п. и сбыта перерабатываемых продуктов, в осуществлении их задач по достижению и обеспечению материального и духовного благосостояния своих членов, учреждается, на основании действующих законоположений о кооперативных товариществах и их союзах, Центральный союз картофельной кооперации, именуемый сокращенно «Союзкартофель» (§ 1 устава Союзкартофеля).

«Членами Союзкартофеля могут быть обладающие правами юридического лица: 1) кооперативы первой степени, об'единяющие производителей картофеля, кои ставят своей задачей переработку картофеля, согласно § 1 устава; 2) союзные об'единения этих кооперативов» (§ 5 устава Союзкартофеля).

Таковы цели и состав всероссийских кооперативных сельско-хозяйственных союзов. Уставы их, согласно рассматриваемого постановления о сел.-хоз. кооперации, нуждаются в оформлении, т.-е. утверждении их СНК РСФСР.

Заканчивая это краткое обозрение некоторых всероссийских союзов сельско-хозяйственной кооперации, здесь необходимо остановиться в нескольких словах на основных актах нашего законодательства по внешней торговле, которые, несмотря на об'явление последней государственной монополией (ст. 17 Гр. Код. РСФСР, декрет СНК об организации внешней торговли и товарообмена РСФСР, опубликованный 11 июля 1920 г., декрет ВЦИК о внешней торговле от 13 марта 1922 г.), все же предоставляют всероссийским кооперативным центрам, в том числе Сельскосоюзу и Льноцентру, значительные преимущества в этой области. Так, например, постановлением СТО от 9 мая 1923 года («Собр. Уз.», 1923 г., № 42, ст. 453) Сельскосоюзу предоставлено право самостоятельного производства импортно-экспортных операций на одинаковых основаниях с Центросоюзом, т.-е. право реализации своих экспортных товаров путем непосредственных сделок с заграничными кооперативными об'единениями при согласовании этой работы с НКВТ и под его общим контролем, а в отношении импорта—право осуществления своих внешних торговых операций непосредственно с заграничными «обществами кооперативных оптовых закупок и союзными потребительскими обществами». Постановлением СТО Союза ССР от 26 июля 1923 года («Собр. Уз.», 1923 г., № 87, ст. 843) эти права в отношении Центросоюза и Сельскосоюза еще раз подтверждены. Согласно циркуляра Таможенного Управления от 9 декабря 1922 года («Внешняя Торговля», 1923 г., № 3), Льноцентр получил право при вывозе льна в Англию направлять таковой в адрес лондонского торгпреда для конторы Льноцентра, между тем, как прочим учреждениям и организациям, за исключением Центросоюза, указание подадресата запрещено. Постановлением СТО Союза ССР от 19 октября 1923 года («Внешняя Торговля», 1923 г., № 48, приложение № 19), для согласования действий Льноторга, Госторга, Центросоюза, Льноцентра и Хлебопродукта по экспорту льна, кудели, пеньки и аналогичного сырья, учреждены в Москве при НКВТ и при торгпредствах в Лондоне, Берлине и Риге льнобюро, в составе представителей переименованных учреждений под председательством

уполномоченного Наркомвнешторга, при чем все кооперативные организации должны производить свои операции по экспорту льна и др. через Центросоюз и Льноцентр. Постановлением СТО от 30 декабря 1924 года («Известия ЦИК», № 7 от 9 января 1925 г.). Всероссийскому Союзу Молочной Кооперации («Маслоцентр») также предоставлено право выхода на внешний рынок.

Еще два слова об узаконениях по внешней торговле, общих всем кооперативным организациям, а, следовательно, и всероссийским центрам сел.-хоз. кооперации. Так, постановлением СТО от 29 сентября 1922 года («Собр. Уз.», 1922 г., № 63, ст. 815) о порядке выдачи лицензий для закупок и продажи за границей и инструкцией, утвержденной 18—19 июля 1923 года («Вестник Финансов», 1923 г., № 34, приложение 3/58), о порядке взимания лицензионного сбора, совершаемые кооперативными организациями экспортно-импортные операции, от этого сбора освобождаются, если вывозимые и ввозимые товары идут в их адрес. В силу постановления ВЦИК и СНК от 12 апреля 1923 года («Собр. Уз.», 1923 г., № 31, ст. 345), кооперативным организациям разрешается с соблюдением действующих законоположений заключение сделок по внешней торговле в пределах РСФСР только с теми представительствами иностранных фирм, коими получено разрешение к производству торговых операций на территории Российской республики и к открытию контор, отделений, представительств и т. п. не иначе, как в порядке, предусмотренном Положением о Главном Концессионном Комитете, по заключению НКВТ.

Ст. 20-я.

Союзы сельско-хозяйственной кооперации союзных республик могут образовать единый общесоюзный центр или общесоюзные центры различных видов сельско-хозяйственной кооперации, уставы которых утверждаются Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

Этой статьей постановления предоставляется союзным об'единениям сельско-хозяйственной кооперации отдельных союзных республик России, Украины, Белоруссии и Закавказья образовывать общесоюзные центры сел.-хоз. кооперации в порядке, как и в предыдущей статье по отношению к союзам в масштабе республики, хотя и добровольном, но концессионном (разрешительном). Разрешение такое дается Совнарко-

мом Союза ССР, путем утверждения уставов центральных союзов кооперации.

Общесоюзные центры сельско-хозяйственной кооперации могут об'единять всю сел.-хоз. кооперацию в целом, т.-е. все виды ее, или же отдельные ее отрасли. Таким образом, могут быть образованы следующие союзные об'единения: Центральный союз сельско-хозяйственной кооперации Союза ССР, Центральный кооперативный союз льноводов и коноплеводов Союза ССР, Центральный союз картофельной кооперации Союза ССР, Центральный союз животноводческой кооперации Союза ССР, Центральный союз мелиоративной кооперации Союза ССР и т. д. В настоящее время общесоюзных центров кооперации не существует, но роль их до некоторой степени играют как в отношении потребительской кооперации—Центросоюз, так в отношении сельско-хозяйственной кооперации—Сельскосоюз, Льноцентр, Союзкартофель, Маслоцентр и др.

II.

Изложить примечание к ст. 8-й Положения о взимании налогов и сборов («С. У. РСФСР», 1922 г., № 44, ст. 550; «Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР», 1924 г., № 5, ст. 172, раздел II) в следующей редакции:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ и первичных сельско-хозяйственных кооперативов (товариществ, артелей, коммун)».

Приведенный раздел второй конкретизирует общее положение, устанавливаемое в ст. 8-й комментируемого постановления о запрещении обращать взыскания, пред'являемые к членам первичных сел.-хоз. кооперативов, на их паевые взносы, поступившие в распоряжение организации. Здесь кстати подчеркнем, что указанное запрещение относится к паям членов—физических лиц, находящимся в распоряжении сельско-хозяйственных товариществ, артелей и коммун, но не к паям юридических лиц, членов союзных об'единений сел.-хоз. кооперации, где, в случае несостоятельности какого-либо члена их, взыскание может быть обращено на паевые взносы последнего.

Упомянутая в этом разделе статья 8-я «Положения о взимании налогов и сборов» («Собр. Уз.», 1922 г., № 44, ст. 550) помещается в главе его «Порядок и меры взыскания» и гласит следующее:

Принудительными мерами взыскания служат:

а) обращение взыскания на суммы, причитающиеся недоимщику к получению от третьих лиц, в том числе от советских учреждений, а также на суммы, находящиеся на текущих счетах в кредитных учреждениях;

б) опись и арест движимого имущества недоимщика, за исключением имущества, перечисленного в ст. 11, и продажа описанного и арестованного имущества с публичного торга (ст. 12) с обращением вырученных от продажи сумм на покрытие недоимки;

в) обращение в продажу с публичного торга принадлежащих недоимщику городских строений».

Эта статья декретом ЦИК и СНК Союза ССР от 20 мая 1924 года о потребительской кооперации («Изв.», № 114 от 21 мая 1924 г.) была дополнена примечанием следующего содержания:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ».

Настоящим постановлением о сельско-хозяйственной кооперации указанному примечанию придается следующая новая редакция:

«Взыскание не может быть обращаемо на паевые взносы членов потребительских обществ и первичных сельско-хозяйственных кооперативов (товариществ, артелей, коммун)».

III.

Предложить Центральным Исполнительным Комитетам союзных республик:

1) издать перечни узаконений о сельско-хозяйственной кооперации, утрачивающих силу с изданием настоящего постановления;

2) дополнить соответствующие статьи гражданско-процессуальных кодексов союзных республик постановлениями, воспрещающими обращение взыскания на паевые взносы членов первичных сельско-хозяйственных кооперативов по их долгам.

1) Важнейшими узаконениями, которые должны будут утратить свою силу с изданием постановления о сельско-хозяйственной кооперации ЦИК и СНК Союза ССР от 22 августа 1924 года, являются следующие конституционные (основные) законы о сел.-хоз. кооперации: в РСФСР—декрет ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 года («Собр. Уз.»,

1921 г., № 61, ст. 434) и в УССР—декрет ВУЦИК и СНК от 18 октября 1921 года («Собр. Уз.», 1921 г., № 21, ст. 618).

2) В связи с запрещением в ст. 8-й настоящего постановления обращать взыскания по долгам членов сельско-хозяйственных первичных кооперативов на их паевые взносы, уже поступившие в распоряжение сел.-хоз. товариществ, артелей и коммун, является необходимость соответствующим образом дополнить, помимо «Положения о взимании налогов и сборов», также и некоторые статьи гражданско-процессуальных кодексов союзных республик. Такой статьей в Гражданском Процессуальном Кодексе РСФСР является ст. 271-я, помещающаяся в главе XXXI-й его («Обращение взыскания на имущество»), следующего содержания:

«Взыскание обращается путем наложения на имущество должника ареста, производства описи, опечатания и продажи, за исключением: а) необходимого для него и для находящихся на его иждивении лиц платья, белья, обуви и предметов домашнего обихода; б) орудий производства и инструментов, необходимых для профессионального занятия, ремесла или мелкого кустарного промысла должника; в) необходимых орудий сельского хозяйства, одной коровы, одной лошади или заменяющего их другого вида скота с необходимым на три месяца количеством корма; г) семян в количестве, необходимом для предстоящего посева обрабатываемой должником земли, и д) неснятого урожая».

Цитируемая статья Гр.-Пр. Код. постановлением ВЦИК и СНК от 25 августа 1924 года («Изв.», № 195, от 28 августа 1924 г.) дополнена, в связи с декретом о потребительской кооперации от 20 мая 1924 г., пунктом «е» следующего содержания:

«паевых взносов должника в потребительское общество, если взносы эти поступили в распоряжение последнего».

Этот пункт изложен в следующей новой редакции, на основании постановления ВЦИК и СНК от 8 декабря 1924 года («Изв.», № 287, от 16 декабря 1924 г.):

«е) паевых взносов должника в потребительские общества и первичные сельско-хозяйственные кооперативы, если взносы эти поступили в распоряжение обществ или кооперативов».

Обзор последних директив партии и власти в области сельско-хозяйственной кооперации.

Известные слова Вл. И. Ленина в его последних статьях о кооперации, что «у нас действительной задачей осталось только кооперирование населения», преимущественно «крестьянства, как как громадной массы», и построенные на основе этих статей резолюции о кооперации и о работе в деревне XIII с'езда РКП (б)— **всерьез и надолго** определили линию поведения коммунистической партии и советской власти в отношении к кооперации вообще и, главным образом, к сельско-хозяйственной ветви ее. Поднятие крестьянского хозяйства—с одной стороны, и внедрение в крестьянские массы на опыте методов социалистического хозяйствования—с другой стороны,—вот основания всех директивных распоряжений власти о **сугубом внимании** к сельско-хозяйственной кооперации, **возможной поддержке** ее, **всемерном содействии** и т. п.

Вскоре после XIII с'езда партии Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в декрете от 21 августа 1924 года («Собр. Узак.», 1924 г., № 73, ст. 714) предложил всем местным органам власти «обратить внимание на необходимость оказания всемерного содействия широкому и успешному развитию деятельности сельско-хозяйственных кооперативных товариществ», главным образом, в организации и строительстве их, активном участии в их операциях, в оказании им преимуществ при сдаче всякого рода поставок, подрядов и т. п.

Состоявшаяся в городе Тифлисе Третья Сессия Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановлением от 4 марта 1925 года («Известия ЦИК», № 68 от 25 марта 1925 г.) на первое место среди мер, ведущих к хозяйственному возрождению деревенской бедноты и середняков, выдвинула различные виды сельско-хозяйственной кооперации и развитие системы сельско-хозяйственного кредита.

По докладу Народного Комиссариата Земледелия последовало 17 апреля 1925 года постановление Совнаркома РСФСР («Известия ЦИК»,

№ 109 от 15 мая 1925 г.), которым предложено усилить (с соответственным усилением финансирования) все мероприятия, построенные на основе самодеятельности хозяйствующего населения и направленные к развитию производственного кооперирования крестьянского сельского хозяйства. Помимо того, решено «принять меры к дальнейшему развитию крестьянских сельско-хозяйственных мелиоративных работ на основе самодеятельности и вовлечения в них сил и средств самого хозяйствующего населения, для чего усилить работу по организации технической помощи сельско-хозяйственным мелиоративным товариществам всех видов и усилить их долгосрочное кредитование в ссудном порядке».

XIV конференция РКП(б), состоявшаяся 27—29 апреля 1925 г., особое внимание уделило сельско-хозяйственной кооперации, «организационно-хозяйственному укреплению и развитию» которой должно принадлежать главное место «среди мероприятий, направленных к развитию и рационализации крестьянского хозяйства и к усилению участия крестьянства в хозяйственном строительстве». «Принятые ранее директивы партии относительно всемерной поддержки низовой кооперации и ее укрепления остаются в полной силе. Однако, нужно бороться с вредными уклонами, которые могут выражаться в игнорировании союзных об'единений. Необходимо всемерно содействовать вовлечению наиболее активного передового крестьянства в выборные органы сельско-хозяйственной и кредитной кооперации, особенно низовой ее сети. Местные органы не должны допускать административного вмешательства в деятельность кооперативов, в частности, в отношении перестроек, районирования, слияния, выделения, разделения или не предусмотренного законом о кооперации ограничения ее функций». «Коллективизации сельского хозяйства необходимо уделить больше внимания, чем это делалось до сих пор». «Необходимо обратить внимание на усиление кредитования коллективов». «Землеустроительные органы должны своей работой обеспечить в первую очередь нужды той части крестьянства, которая переходит к коллективным формам хозяйствования». «Необходимо поставить во всей полноте задачу привлечения средств самого населения в паевые и иные капиталы сельско-хозяйственной и кредитной кооперации». «Для скорейшей организации собственных средств сельско-хозяйственной и кредитной кооперации при существующих условиях необходима правильно построенная финансо-

вая помощь со стороны государства, осуществленная в соответствии с привлечением средств самого населения». «Необходимо, чтобы Центральный сельско-хозяйственный банк и местные сельско-хозяйственные банки и общества сел.-хоз. кредита проводили свою работу в полной согласованности с земорганами и системой сел.-хоз и кредитной кооперации, укрепляя как низовую, так и союзную кооперативную сеть». «Органы государственной промышленности и государственной торговли должны полностью на договорных началах использовать систему сел.-хоз. кооперации в деле заготовки сырья и реализации промышленных товаров, необходимых для сел.-хоз. производства. Государственные органы регулирования торговлей и промышленностью должны избегать таких директив по отношению к кооперации, которые влекут за собой убыточные для нее сделки».

По вопросу об интегрировании кооперации конференция признала, что «наиболее опасной болезнью в настоящий момент является смешение функций разного вида кооперации (сел.-хоз., кредитной, потребительской и промысловой). В дальнейшем должно быть обеспечено строгое разграничение их функций между собой, особенно потребительской и сельско-хозяйственной кооперации, при чем сел.-хоз. кооперация ни в коем случае не должна заниматься снабжением населения предметами личного потребления».

В постановлении пленума ЦК РКП(б) от 30 апреля 1925 г. развиваются и конкретизируются положения резолюции XIV партконференции о сельско-хозяйственной кооперации. «Основной практической задачей партии и советского государства—констатируется в постановлении—является всемерное содействие об'единению трудовых крестьянских хозяйств путем развития кооперирования в деревне.... Только кооперирование крестьянства (в известном соединении с государственным кредитованием) в условиях экономически и политически крепнущего пролетарского государства создает необходимые предпосылки для постепенного приобщения крестьянских масс к социализму». «Необходима дальше поддержка колхозного движения (сельско-хозяйственных товариществ, артелей, коммун и т. п.)... Поддержка партии и пролетарского государства должна быть оказана прежде всего тем колхозам, которые доказали или действительно могут доказать свою хозяйственную жизнеспособность, как крупные коллективные и трудовые сельские хозяйства, способные улучшить экономическое и культурное по-

ложение своих членов и своей работой помогать разрушению предрассудков и предубеждений в среде крестьянства против крупных коллективных хозяйств». «Особое внимание необходимо уделить усилению и развитию сельско-хозяйственной кредитной кооперации в деревне. Признать необходимым сосредоточение государственной экономической помощи на основных узловых пунктах развития крестьянской экономики, а самое оказание материальной помощи и поддержки кооперации со стороны государства связать с действительным улучшением и упорядочением деятельности кооперации». «Для усиления кредитования колхозов (сел.-хоз. товариществ, артелей, коммун и т. п.) выделить в основном капитале ЦСХБ и республиканских банков специальные фонды, обеспечивающие расширение в особенности долгосрочного кредитования этих хозяйственных об'единений».

Состоявшиеся в мае месяце 1925 года с'езды советов—XII Всероссийский и III Всесоюзный—значительное место в своей работе естественно отвели сельско-хозяйственной кооперации, строя свои выводы на резолюциях апрельских конференции партии и пленума центрального комитета последней.

В постановлении от 11 мая 1925 года по докладу НКЗ («Известия ЦИК», № 118 от 26 мая 1925 г.) XII-ый Всероссийский С'езд Советов, отмечая рост активности крестьянского населения в деле под'ема сельского хозяйства, выражающийся «в тяге к развитию сельско-хозяйственной кооперации (семенных, машинных, зерноочистительных и других товариществ), а также постепенное развитие сельско-хозяйственных коллективов, товариществ по совместному пользованию орудиями производства и общественной обработке земли», стремление крестьянства к обзаведению улучшенным сельско-хозяйственным инвентарем,—предлагает принять решительные меры «к расширению сети пунктов продажи сельско-хозяйственного инвентаря населению путем всемерного вовлечения в это дело сельско-хозяйственной кооперации»...

Третий С'езд Советов Союза ССР вопросам сельско-хозяйственной кооперации частично посвятил свои два постановления («Известия ЦИК», № 119 от 27 мая 1925 г.): от 16 мая 1925 года по докладу правительства СССР и от 20 мая 1925 года о мероприятиях по поднятию и укреплению сельского хозяйства.

В первом постановлении с'езд признает вполне правильными все мероприятия правительства, направленные к установлению экономиче-

ской смычки между городом и деревней, в том числе и «содействие кооперации, являющейся одним из самых мощных рычагов в деле строительства социализма».

Во втором постановлении «с'езд обращает внимание всех органов советской власти сверху донизу на необходимость всемерной поддержки делу кооперативного об'единения крестьянского хозяйства. С'езд требует строжайшего соблюдения тех законов, которые гарантируют кооперации действительно добровольный ее характер, действительную выборность ее органов, неприкосновенность ее капиталов и самодеятельность ее членов. Сельско-хозяйственная кооперация должна сосредоточить свое внимание на своей основной задаче: действительном об'единении многомиллионных масс крестьян...., постепенном переходе их от раздробленного отсталого производства, из которого растет капитализм, к крупному коллективному хозяйству, которое при советской власти неизбежно станет основой социализма».

Сельско-хозяйственная кооперация «должна обратить особое внимание на наиболее доступные, понятные и прямо улучшающие положение бедняков и середняков простейшие формы крестьянских об'единений».

Сельско-хозяйственной кооперации «и в дальнейшем должна быть обеспечена материальная помощь и поддержка со стороны советского государства. Возлагаемые на кооперацию государственные задания должны быть проводимы не в порядке административном, а в порядке согласования с оказываемой государством финансово-экономической поддержкой. Вместе с тем с'езд требует от всех видов кооперативных об'единений и от их руководителей действительно хозяйственной постановки работы, строжайшей и правильной отчетности, беспощадной борьбы с злоупотреблениями и т. п.».

Наконец, в последнем пункте рассматриваемого постановления с'езд высказывает ту мысль, что «ликвидация безграмотности, повышение самодеятельности, усиление инициативы, усиление общественных навыков в работе, осуществляемое в первую голову через советские и кооперативные организации, являются необходимым условием скорейшего успеха общей работы по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства».

Обзор важнейших ведомственных распоряжений позднейшего времени по вопросам организации сельско-хозяйственных кооперативных об'единений.

1. Циркуляром Наркомзема от 12 ноября 1924 года за № 691/155-СЭ раз'ясняется, что, на основании статьи первой постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 22 августа 1924 года о сельскохозяйственной кооперации, от учредителей вновь возникающих сельскохозяйственных кооперативных об'единений (товариществ, артелей и коммун) надлежит требовать представления доказательств о том, что они пользуются избирательными правами в советы. Означенные доказательства могут представляться как в форме отдельных удостоверений и справок, так равно и путем надписи на заявлениях учредителей о регистрации устава, произведенной свидетельствующим подписи учредителей волостным исполнительным комитетом. В отношении же уже действующих первичных сельско-хозяйственных кооперативов, уставы коих надлежаще зарегистрированы, необходимо воздержаться от принудительного исключения из них членов, не пользующихся правом избирать в советы, до опубликования соответствующей инструкции («Сельско-Хозяйственная Жизнь», 1924 г., № 48).

2. Циркуляром Наркомзема РСФСР от 6 января 1925 года за № 15/4-СЭ устанавливается порядок исключения членов из состава сельско-хозяйственных кооперативных об'единений. Исключение должно производиться лишь на основании постановлений общих собраний кооперативной организации в порядке, предусмотренном уставом. В случае обнаружения в сельско-хозяйственных первичных кооперативах паразитических элементов губернское земуправление должно требовать созыва общего собрания для их исключения, так как вхождение их в об'единение противоречит трудовому принципу строения последних и действующему законодательству и ни в коем случае не может способ-

ствовать сельско-хозяйственным об'единениям в достижении целей, предусмотренных их уставами. Если же, несмотря на требование губземуправления, общее собрание членов кооператива не будет созвано или, если и будет созвано, но отклонит предложение об исключении уклоняющихся от труда членов коллектива, губземуправлению надлежит ходатайствовать перед губисполкомом, на основании пункта «д», ст. 13-ой постановления о сельско-хозяйственной кооперации от 22 августа 1924 года, о ликвидации сельско-хозяйственного об'единения. Но к такой исключительной мере следует прибегать лишь в тех случаях, когда деятельность сельско-хозяйственного кооперативного об'единения явно уклоняется в сторону, противную интересам советского государства, или если под вывеской кооператива скрываются предприниматели, об'единившиеся (лжекооператив) с целью получения льгот, предоставляемых кооперативным организациям («Сельско-Хозяйственная Жизнь», 1925 г., № 3).

3. Разъяснением Отдела Законодат. Предп. и Кодификации Наркомюста РСФСР на вопрос, имеют ли право сельско-хозяйственные артели и пр. сельско-хозяйственные об'единения вступать членами первичного сельско-хозяйственного кооператива, дан положительный ответ. «При толковании ст. ст. 1-ой и 5-ой положения о сельско-хозяйственной кооперации («Собр. Узак.», № 5, ст. 61) следует по аналогии применять в пределах РСФСР параграф восьмой нормального устава сел.-хоз. общества и считать, что юридические лица сел.-хоз. характера (артели, коммуны, пчеловодные т-ва и т. п.) не лишены права быть членами первичного сел.-хоз. кооператива». «Буквальный текст положения о сел.-хоз. кооперации нигде как не запрещает, так и не разрешает юридическим лицам состоять членами первичного сел.-хоз. кооператива. При толковании этого вопроса следует руководствоваться общими началами советского законодательства и общей политикой Раб.-Кр. Правительства, всячески и всемерно содействующего развитию коллективных форм ведения сельского хозяйства (сельско-хоз. артелей и коммун). Нет никаких ни принципиальных, ни практических оснований воспрещать сел.-хоз. коллективам входить членами в первичные сел.-хоз. кооперативы. Ст. 5-ая положения о сел.-хоз. кооперации дает формальное основание, позволяющее сделать этот вывод желательным с точки зрения политики права» («Еженедельник Советской Юстиции», 1925 г., № 10).

4. Циркуляром Наркомзема РСФСР от 23 декабря 1924 года за № 791/177-СЭ отменяется его же циркуляр от 12 февраля 1924 года за № 99/12-СЭ о порядке взимания гербового сбора с заявлений о регистрации уставов сел.-хоз. кооперативных организаций и приложений к ним («С.-Х. Жизнь», 1924 г., № 9). Согласно новых правил, сельско-хозяйственные кооперативные об'единения, уставы коих регистрируются в разрешительном порядке, оплачивают заявление о регистрации, а также и экземпляр устава, возвращаемый учредителям с отметкой об утверждении и регистрации, простым гербовым сбором второго разряда. Сельско-хозяйственные же кооперативные об'единения, с районом деятельности не свыше губернского или окружного, уставы которых регистрируются явочным порядком, не оплачивают гербовым сбором ни заявлений о регистрации, ни уставов и других приложений («Сельско-Хозяйственная Жизнь», 1925 г., № 2).

5. Циркуляром ВСНХ и НКЗ РСФСР от 19 декабря 1924 года за № 6 а разграничивается компетенция местных органов Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата Земледелия в области регистрирования уставов кооперативных об'единений («Торгово-Промышленная Газета», № 295 от 30 декабря 1924 г.).

6. Циркуляром Наркомзема РСФСР от 16 января 1925 года за № 37/6-СЭ устанавливается порядок учета ликвидируемых и самоликвидирующихся сельско-хозяйственных кооперативных об'единений. («Сельско-Хозяйственная Жизнь», 1925 г., № 4).

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 22 августа 1924 г. о сельско-хозяйственной кооперации 5

Практический постатейный комментарий к постановлению о сельско-хозяйственной кооперации 9

Обзор последних директив компартии и соввласти в области сельско-хозяйственной кооперации 76

Обзор важнейших ведомственных распоряжений позднейшего времени по вопросам организации сельско-хозяйственных кооперативных об'единений 81

ИЗДАНИЯ ЦЕНТРОСОЮЗА.

ПРАКТИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА КООПЕРАТОРА.

	Цена.
Проф. А. Болдырь. Для чего нужен вывоз хлеба за границу. 47 стр.	— р. 30 к.
В. Дроздов. Развивайте свиноводство. 18 стр	— „ 18 к.
К. Шилкин - Степанов. Торговая классификация и определение качества главнейших зерновых хлебов. 64 стр.	— „ 35 к.
А. Швецов. Денежная реформа и кооперация. 35 стр.	— „ 25 к.
М. Ширман. Вклады - займы в потребит. обществах и союзах. 52 стр.	— „ 25 к.
А. Швецов. Финансовое хозяйство потребительской кооперации. 20 стр.	— „ 22 к.
М. Грехов. Как собирать паи 20 стр.	— „ 13 к.
Н. Некрасов. Средства потребит. кооператива и рациональное их использование. 60 стр.	— „ 30 к.
Его же. Капиталы потребительского кооператива. 48 стр.	— „ 25 к.
Ф. Кениг. Выделка и крашение мехов за границей. 32 стр.	— „ 25 к.
И. Шалов. Марочная система учета выручки лавки и забора членов. 16 стр.	— „ 10 к.
Его же. Счетоводство чайных при потребит. об-вах. 48 стр.	— „ 30 к.
Н. Бердичевский Декрет о потребительской кооперации 20 мая 1924 г. Практический постатейный комментарий. 43 стр.	— „ 30 к.
П. Маслов. Справочник стоимости провоза товаров из всех уездов СССР до Москвы и ближайшего морского порта. 34 стр.	— „ 30 к.
А. Котов. Рынки и перспективы кожевенного сырья в СССР. 16 стр.	— „ 45 к.
Н. Ясный. Элеваторы в Северной Америке и в России, с 3 рис. 70 стр.	— „ 40 к.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА КООПЕРАТОРА.

Ю. Ларин. Новая торговая политика после XIII партс"езда. 76 стр.	— „ 35 к.
Проф. Н. Огановский. Народное хозяйство СССР в связи с мировым. 128 стр.	— „ 60 к.
Н. Попов. Торговля и кооперация в системе государственного капитализма. 72 стр.	— „ 35 к.
Л. М. Хинчук. Введение в изучение кооперации. 48 стр.	— „ 20 к.
П. Н. Комиссаров. Потребительская кооперация, ее достижения и недостатки 74 стр.	— „ 30 к.
П. И. Лященко. Экономика торговли. (Печатается).	
М. Е. Власов. Классы и кооперация в деревне СССР. 104 стр.	— „ 65 к.

ЗАКАЗЫ НАПРАВЛЯТЬ:

Хозяйственно - Издательскому Отделу Центросоюза.

Москва, Ильинка, Б. Черкасский пер., д. 17.

Цена 45 коп.

9187

СКЛАД ИЗДАНИЯ

КНИЖНЫЕ МАГАЗИНЫ ЦЕНТРОСОЮЗА:

1-й оптово-розничный—Маросейка, 7. Тел. 5-97-33.

2-й розничный—Кузнецкий Мост, 2. Тел. 1-83-78.